

# Evaluering af ISCA

International Sport And Culture Association

Idrættens Analyseinstitut, februar 2007



Danish Institute for Sports Studies

**IDRÆTTENS  
ANALYSEINSTITUT**

Idrættens Analyseinstitut  
Kanonbådsvej 12A  
1437 København K  
Tlf.: +45 3266 1030  
Fax: +45 3266 1039  
E-mail: [idan@idan.dk](mailto:idan@idan.dk)  
[www.idan.dk](http://www.idan.dk)

# Baggrund for evalueringen

Idrættens Analyseinstitut indgik i foråret 2006 aftale med Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI) og Kulturministeriet, der som de to største faste bidragydere til International Sport and Culture Association (ISCA) ønskede en evaluering af organisationen med særlig vægt på følgende elementer:

## 1) Statusanalyse:

### Organisationsudvikling:

1. Beskrivelse af organisationsstruktur, herunder komiteer og arbejdsgrupper
2. Medlemsudvikling (antal og type),
3. Eksempler på interne partnerskaber i organisationen, herunder analyse af evnen til at initiere partnerskaber

### Internationale aktiviteter:

1. Typer af åbne events
2. Tilgængelighed
3. Uddannelsesaktiviteter
4. Projekter
5. Information
6. ISCA som idrætspolitisk afsender (EU, Europarådet, FN, regeringer m.v.)

### Værtskabet i København:

1. Profilering af København/Danmark
2. Identifikation med Danmark og den danske idrætsorganisering

### Økonomi:

1. Generel økonomisk udvikling
2. Forholdet mellem 'frie midler' og projektstøtte
3. Estimat af naturalierressourcer
4. Omsætning i Danmark

### Omgivelser:

1. Andre internationale sport for all-organisationer

## 2) Analyse af ISCA's udviklingsperspektiver:

Analysen skal vurdere udviklingsperspektiverne for:

1. Idrætsturisme og sport for all
  2. Sundhedsfremmende aktiviteter og programmer
- samt identificere øvrige områder/aktiviteter med særlige udviklingspotentialer.

## Forfattere

Hovedansvarlig for analysen er analytiker Ulrik Almlund, Msc. På grund af dennes langtidsfravær undervejs i forløbet, som forsinkede udarbejdelsen af den her foreliggende evaluering til februar 2007, er dele af evalueringen foretaget af direktør Henrik H. Brandt, analytiker Kasper Lund Kirkegaard og studentermedhjælp Karina Kolter, alle Idrættens Analyseinstitut. Layout af rapport og tabeller er udført af analytiker Martin Hedal.

Yderligere oplysninger:

[ulrik.almlund@idan.dk](mailto:ulrik.almlund@idan.dk)

[henrik.brandt@idan.dk](mailto:henrik.brandt@idan.dk)

[www.idan.dk](http://www.idan.dk)

Idrættens Analyseinstitut, 15. februar 2007

# Indholdsfortegnelse

<b>Baggrund for evalueringen</b> .....	<b>2</b>
<b>Forfattere</b> .....	<b>3</b>
<b>Indholdsfortegnelse</b> .....	<b>4</b>
<b>Metode og dokumentation</b> .....	<b>6</b>
<b>ISCA's formål</b> .....	<b>8</b>
<b>ISCA's historie, selvopfattelse og udvikling</b> .....	<b>9</b>
<b>ISCA's økonomi</b> .....	<b>11</b>
Fundraising.....	13
Ekstern fundraising.....	14
<b>ISCA's organisation og politiske struktur</b> .....	<b>15</b>
Sekretariatet .....	15
ISCA's politiske struktur.....	15
Generalforsamlingen .....	15
Eksekutivkomitéen.....	16
Regionale komitéer .....	16
Særlige komitéer.....	16
<b>ISCA's medlemsorganisationer</b> .....	<b>17</b>
Medlemskriterier .....	18
Medlemsorganisationernes karakteristika.....	20
Medlemsorganisationernes økonomi.....	22
Medlemsorganisationernes ressourcer .....	23
Antallet af aktive ISCA-medlemmer .....	25
Sammenfatning, ISCA's medlemsbasis .....	26
<b>ISCA's primære aktiviteter</b> .....	<b>27</b>
Stævner og festivaler .....	27
Uddannelsesaktiviteter.....	28
Ungdomsaktiviteter .....	30
Målrettede projekter .....	30
Netværk og arbejdsgrupper .....	31
Idrætspolitisk arbejde.....	33
<b>ISCA's kommunikation</b> .....	<b>35</b>
Elektroniske nyhedsbreve.....	35
www.isca-web.org .....	35
Bladet Culture Sports .....	36
Sammenfatning af ISCA's kommunikationsarbejde og synlighed .....	36
<b>Andre sport for all-organisationer</b> .....	<b>38</b>
TAFISA. Trim and Fitness International Sport for All Association .....	38
CESS, Confédération Européenne Sport-Santé .....	38
ENGSO, European Non-governmental Sports Organisation .....	39
EFCS, European Federation of Company Sport .....	39

CSIT, Confederation Internationale du Travail .....	39
IOC, International Olympic Committee .....	39
Internationalt sport for all-samarbejde.....	40
<b>ISCA's position i dansk idræt .....</b>	<b>42</b>
<b>Medlemsorganisationernes vurdering af ISCA .....</b>	<b>44</b>
Portræt af ISCA's medlemsorganisationer .....	44
Medlemmernes vurdering af ISCA's arbejde.....	45
Events .....	45
Fundraising .....	46
Politisk indflydelse .....	46
Inspiration og uddannelse.....	47
ISCA som netværk.....	48
Tilfredshed med ISCA .....	49
<b>Sammenfattende analyse af ISCA.....</b>	<b>51</b>
Medlemsgrundlag .....	51
ISCA's kommunikation.....	52
ISCA's gennemslagskraft .....	53
ISCA's betydning i dansk sammenhæng.....	53

## Metode og dokumentation

Evalueringen er gennemført ved hjælp af en omfattende desk research, i alt otte kvalitative interviews med repræsentanter for ISCA og ISCA's medlemsorganisationer samt en lang række opklarende interviews med personer i og uden for organisationen. Endelig har Idan gennemført en spørgeskemaundersøgelse blandt 118 af ISCA's medlemsorganisationer.

I teksten benyttes udtrykket 'sport for all' som fællesbetegnelse for idræt, der ikke primært orienterer sig mod elite og resultater. Udtrykket kan således dække over såvel rene motionsaktiviteter som breddeidræt og folkelige idræts- og kulturaktiviteter.

Udtrykket ISCA's 'medlemsorganisationer' benyttes som fællesbetegnelse for alle de idrætsorganisationer, skoler og universiteter, lokale idræts- eller kulturforeninger, regeringsinstitutioner m.m., som står opført som medlem af ISCA. Der kan altså være medlemsorganisationer, som ikke lige som DGI er en paraplyorganisation for lokale foreninger, men som af andre grunde har søgt medlemskab af ISCA.

Undervejs i evalueringen forekommer udsnit af interview med nøglepersoner, som er oplistet nedenfor. Hvor intet andet er anført under citatudsnittene, stammer citaterne fra disse interview gennemført i 2006 og 2007. Båndudskrifter af de fulde interview kan rekvireres hos Idan.

Andet dokumentationsmateriale, som de delegeredes materiale fra ISCA's generalforsamling i 2006, President's report 2006, ISCA's medlemsliste, fuld udskrift af spørgeskema og besvarelser af det gennemførte medlemssurvey, diverse artikeluddrag m.v. kan ligeledes rekvireres hos Idan ([henrik.brandt@idan.dk](mailto:henrik.brandt@idan.dk)).

Evalueringen er baseret på tre forskellige informationskilder.

### **1) Oplysninger om struktur, medlemmer mv. fra ISCA selv.**

ISCA's sekretariat har været behjælpelig i processen og udleveret en lang række oplysninger om økonomi, medlemslister, blade og rapporter, materiale fra generalforsamlingen i Portoroz, Slovenien 12.-15. oktober 2006, præsident Anders Bülow's rapport for 2006 samt oversigter over aktiviteter og planer.

Idan har desuden foretaget supplerende søgninger og gennemlæsning af materiale i ISCA's publikationer som nyhedsbreve, blad og internet.

### **2) Kvalitative interview med nøglepersoner i forhold til ISCA. Interviewpersonerne er udvalgt af Idan.**

Idan har i processen foretaget kvalitative interview med følgende repræsentanter for ISCA og medlemsorganisationer.:

Præsident Anders Bülow, 9. februar 2007

Anders Bülow er tidligere hovedbestyrelsesmedlem i DGI. Han har været præsident for ISCA siden maj 1997.

Generalsekretær Mogens Kirkeby, 8. maj 2006 og 9. februar 2007

Mogens Kirkeby (Danmark) blev i august 1998 ansat som generalsekretær og den første ansatte på ISCA's sekretariat i DGI-Byen i København.

Vicepræsident Herbert Hartmann, 6. marts 2006

Herbert Hartmann repræsenterer det tyske idrætsforbund, nu Deutscher Olympischer Sport-Bund (DOSB). Tyskland.

Vicepræsident Elizabeth Paoliello, 2. februar 2006

Elisabeth Paoliello repræsenterer Universidade Estadual de Campinas (UNICAMP), Brasilien.

Saska Benedicic Tomat, 6. februar 2006

Saska Benedicic Tomat repræsenterer Sportna Unija Slovenija (SUS), Slovenien

Pia Pauly, 2. marts 2006

Pia Pauly repræsenterer Deutscher Turner-Bund, hvor hun er ansat.

Idan har desuden foretaget en lang række mindre, opklarende interviews blandt kilder i organisationer som Asocijacija Sport za Zve, Beograd, Danmarks Idræts-Forbund, Dansk Firmaidrætsforbund.

### **3) Struktureret rundspørge til medlemsorganisationerne.**

Idan foretog i efteråret 2006 en hovedsageligt web-baseret medlemsundersøgelse blandt 118 medlemsorganisationer i ISCA. Kontaktoplysningerne blev udleveret til Idan af ISCA's sekretariat.

### **4) Informationssøgning.**

Idan har som led i researchen foretaget en omfattende informationssøgning efter artikler om ISCA i DGI's tidligere blad 'Ungdom & Idræt' samt artikeldatabaserne Infomedia og Lexis-Nexis Global News, lige som Idan har søgt oplysninger om ISCA-aktiviteter på udenlandske medlemsorganisationers hjemmesider.

Researchen omfatter ligeledes en søgning på officielle hjemmesider for organisationer som TAFISA, EFCS, CSIT, ENGSO, IOC, EU-Kommissionen, FN, DOSB, DTB, Swiss Academy for Development, Play The Game m.fl.

## ISCA's formål

International Sport and Culture Association (ISCA) er en international paraplyorganisation for sport for all- og kulturorganisationer. Organisationen har til formål:

- at fremme forståelsen mellem folk over grænser gennem idræt og kulturelle aktiviteter.
- at fremme et syn på idræt som bærer af lokal, regional eller national kulturel identitet og med dette udgangspunkt fremme en international udveksling af ideer, holdninger og sociale og kulturelle udtryksformer.
- at opmuntre til den bredest mulige deltagelse i idræts- og kulturaktiviteter blandt alle medlemsorganisationer.

Den officielle engelske version af ISCA's præambel og vedtægter kan downloades under 'statutes' på ISCA's hjemmeside her: [www.isca-web.org](http://www.isca-web.org)



## ISCA's historie, selvopfattelse og udvikling

ISCA opstod på initiativ af Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI) kort efter DGI's etablering i 1992. I 1994 havde DGI en intern diskussion om situationen internationalt for sport for all, og på den baggrund tog DGI initiativ til at samle en række inviterede internationale idrætsledere til et debat- og visionsseminar i forbindelse med landsstævnet i Svendborg i 1994.

De deltagende organisationer på dette møde blev senere inviteret til den stiftende generalforsamling for ISCA i København den 10. februar 1995. 28 organisationer fra 23 lande deltog i mødet, og ISCA fik fra begyndelsen 22 medlemmer.

ISCA var og er europæisk domineret, men der er især i de senere år sket en væsentlig udvikling i medlemsunderlaget og aktiviteterne særligt i Asien og Latinamerika, således har ISCA i de senere år haft formelt valgte og fungerende kontinentale komitéer i Europa, Latinamerika og Asien. En tilsvarende afrikansk komité har ikke fungeret siden 2003.

ISCA har i sin foreløbige levetid kun haft danske formænd (Karen Bjerre Madsen og Anders Bülow) med udspring i DGI og DGI's internationale arbejde. I praksis er der fortsat mange overlap mellem ISCA og DGI's internationale aktiviteter, og DGI's eventuelle repræsentant i ISCA's bestyrelse er tilforordnet DGI's internationale udvalg.

Holdningsmæssigt synes ISCA at have gennemgået en idrætspolitisk udvikling, der svarer til DGI's på den hjemlige idrætspolitiske scene. Fra en erklæret forestilling om en idrætspolitisk kulturkamp og opposition til de værdier, der kendetegner den internationale sport i den 'olympiske familie, til en mere pragmatisk position, hvor man gerne indgår samarbejder med og i højere grad optager medlemmer med specialforbundslignende strukturer på områder, hvor man har fælles værdigrundlag.

Samtidig engagerer ISCA sig – akkurat som DGI – i stigende grad ikke kun i kultur- og idrætsaktiviteter på et strikt kulturpolitisk grundlag, men også i mere målrettede indsatser inden for eksempelvis forebyggelse og sundhed via idræt.

*"... med dannelsen af DGI bliver der skabt mulighed for, at vi her får løftestangen til en alternativ international organisationsdannelse, der ikke skal være afhængig af de internationale specialforbunds forgodtbefindende, og deres lyst til monopoldannelser."*

*DGI's daværende formand Leif Mikkelsen ved stiftelsen af DGI i 1992*

*"ISCA skal være et modspil til den internationale sportsverden, der karakteriseres af det regelrette og kommercialiserede og ikke mindst det resultatfikserede."*

*ISCA's præsident Anders Bülow i interview med Ritzau, juni 1998*

Foruden den holdningsmæssige opblødning har ISCA også justeret ambitionen om at fungere som en international platform for den folkelige idræt – altså sat på spidsen som et folkeligt internationalt alternativ til IOC og de internationale specialforbund.

Dette er ikke mindst sket i en praktisk erkendelse af, at det ligeværdige duopol mellem to stærke idrætsorganisationer, DIF og DGI, som efter stiftelsen af DGI kendetegnede det danske idrætsbillede, ikke på samme måde kan overføres til mange andre lande.

Således er ISCA i dag mere kendetegnet af en pragmatisk tilgang til at skabe øget opmærksomhed og flere ressourcer til sport for all end af en decideret idrætspolitisk kulturkamp.

ISCA kan ikke sammenlignes med et internationalt specialforbund, men er snarere et netværk og en fælles international platform for en række vidt forskellige organisationer, der søger inspiration, uddannelsesmuligheder og oplysninger om internationale trends samt konkrete redskaber til fundraising, organisering og skabelse af idrætspolitisk indflydelse på nationalt og internationalt niveau.

ISCA samarbejder gerne med andre internationale sport for all-organisationer og med regeringsinstitutioner, olympiske strukturer og forbund på områder, hvor man har fælles interesser i at fremme sport for all og kulturelt samkvem i den internationale idrætsverden. Konkret har ISCA i dag flere medlemsorganisationer, som *også* beskæftiger sig med traditionel elitesport og er en del af olympiske strukturer. Også den modsatte vej synes grænserne for de mere traditionelle sportsorganisationernes engagement i den brede idræt at være blevet mere flydende i takt med, at regeringer og internationale institutioner mange steder i verden øger opmærksomheden på idrættens sociale og sundhedspolitiske potentiale.

*"ISCA er dannet ud fra DGI's verdensbillede dengang. Det var DGI, der var driving force. Vi løb panden mod en mur i forsøget på at samarbejde internationalt med gymnastikorganisationer qua forbundsmonopolisme etc. Vi ville etablere samarbejde med NGO'er på nationalt og regionalt niveau(...) Vi har ændret os fra at agere som en medlemsbaseret organisation til mere at være et åbent netværk, der samarbejder med alle de strukturer, hvor det er interessant i forhold til at fremme sagen: Mindre olympiske komiteer, ministerier, universiteter og traditionelle breddeidræts NGO-strukturer(...) Vi har lært at, vi skal agere på forskellige præmisser i forhold til, hvor i verden vi er. Måske så vi mere sort/hvidt på verden, da ISCA blev født."*

*Anders Bülov, præsident ISCA*

## ISCA's økonomi

I de første år af sin eksistens havde ISCA ikke noget videre budget bortset fra de beskedne kontingentindtægter fra medlemmerne.

Dette ændrede sig gradvist med årlige driftstilskud fra DGI og siden 2001 også fra Kulturministeriet. De faste tilskud har gjort det muligt for DGI at øge bemanningen i administrationen og intensivere fundraising-aktiviteterne omkring et øget antal konkrete projekter. I 2006 udgør projektmidler således 42 pct. af ISCA's samlede indtægter.

ISCA's budgetterede indtægter for 2006 fordelte sig således på generelle driftstilskud og tilskudsmidler til projekter:

<b>Drift (1000 kr.):</b>		
Bevilling fra DGI	1.350	
Bevilling fra Kulturministeriet	800	
Bevilling fra EU Kommissionen	250	
Bevilling fra Europarådet	60	
Deling af sekretariatsfunktion med NSU*	80	
Kontingenter	110	
<b>Generelle tilskud i alt</b>	<b>2.650</b>	<b>58 %</b>
<b>Projektmidler (1000 kr.)</b>		
Ungdomsuddannelsesprogrammet CYTP	1.125	
IASFA uddannelsesprogrammet	50	
EU-Kommissionen, European Voluntary Service	30	
Sydøsteuropa-projekt	570	
Andet	150	
<b>Projektrelaterede indtægter i alt</b>	<b>1.925</b>	<b>42 %</b>
<b>Samlede indtægter</b>	<b>4.575</b>	

Figur 1) ISCA's forventede indtægter i 2006.

\*NSU står for Nordisk Samorganisation for Ungdomsarbejde ([www.nsu.is](http://www.nsu.is)). Organisationen deler kontor med ISCA i DGI-Byen.

Udviklingen i ISCA's indtægter kan opdeles i fire faser:

- Fra 1995-1998 havde ISCA kun et ganske lille budget bestående af de beskedne medlemskontingenter. Derudover bidrog DGI indirekte ved at varetage sekretariatsfunktionen med, hvad der svarede til en 20 procents stilling.
- Fra 1998-2000 begyndte DGI - ud over sit medlemskontingent - at give en substantiel økonomisk støtte til ISCA, hvilket muliggjorde oprettelsen af et permanent sekretariat i DGI-byen og ansættelse af Mogens Kirkeby som generalsekretær på fuld tid.
- Fra 2001 og frem har Kulturministeriet suppleret DGI's driftstilskud med et årligt driftstilskud på 800.000 kr..

- Fra 2003 og frem begyndte ISCA blandt andet med fastansættelsen af en fundraiser at generere projektmidler til en række konkrete projekter fra bl.a. kilder som EU-Kommissionen, Europarådet, fonde samt diverse statslige institutioner i Danmark, Schweiz og senest Finland.

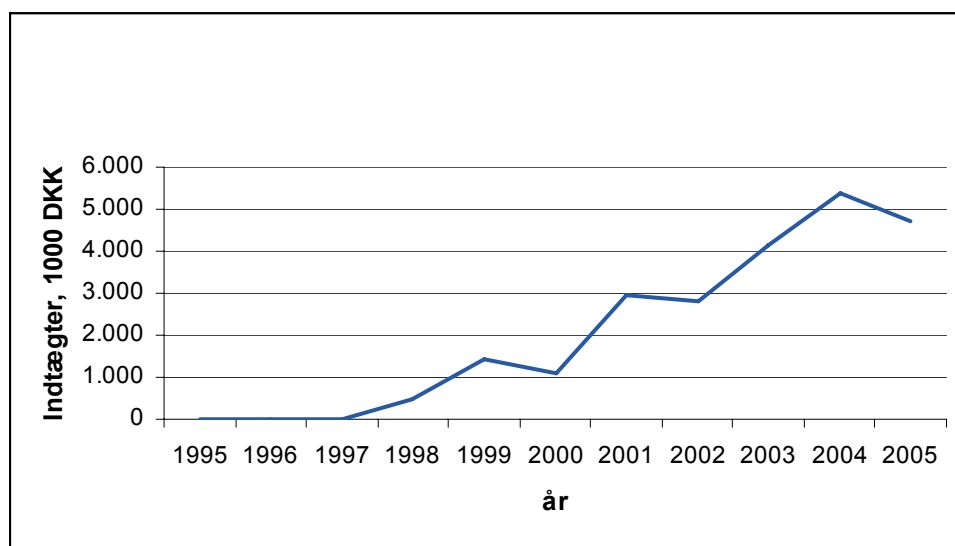
År	Indtægter	Udgifter
2006*	4.575	4.521
2005*	4.700	4.600
2004	5.360	5.019
2003	4.163	3.979
2002	2.827	2.861
2001	2.950	3.217
2000	1.074	830
1999	1.436	1.436
1998	496	496
1997	17	31
1996	12	0
1995	12	7

Figur 2) Udviklingen i ISCA's økonomiske grundlag, i 1000 DKK.

\* Budget

På udgiftssiden går ISCA's midler til de igangsatte projekter. Dertil går pengene til aktivitetsstøtte til ISCA's forskellige komitéer, informationsomkostninger, møder samt drift af sekretariatet. Sekretariatet er budgetteret til 1,8 mio. kr. ud af det samlede udgiftsbudget i 2006 på 4,521 mio. kr. Det samlede udgiftsbudget fremgår af materialet til ISCA's årsmøde i oktober 2006. Materialet kan rekvireres hos Idan.

ISCA's økonomiske volumen er større, end det fremgår af regnskabet, idet eksempelvis rejseomkostninger i forbindelse med møder i Europa ofte dækkes af de deltagende personers hjemlige organisationer. Samtidig benytter ISCA sig i vidt omfang af frivillige samt deltagere i det europæiske volontørprogram.



Figur 3) Udviklingen i ISCA's indtægter, 1000 DKK.

Et årligt budget på 4,575 mio. kr. er et beskedent beløb for en organisation med ambitioner om at arbejde globalt. Ikke desto mindre er ISCA i egen selvopfattelse efterhånden den største og mest velfungerende internationale sport for all-organisation, medmindre man betragter IOC og de internationale specialforbund, der har en anden økonomisk volumen og større mulighed for at iværksætte udviklingsprojekter, som sport for all-organisationer.

Mogens Kirkeby og Anders Bülow anså det i et interview med Idan i februar 2007 for mindre sandsynligt at opnå yderligere faste driftstilskud fra andre nationalstater end Danmark, så længe ISCA har hjemsted i Danmark. Til gengæld ser de optimistisk på mulighederne for yderligere at udbygge og øge andelen af projektmidler, fordi ISCA efterhånden har opbygget et godt netværk og ry hos internationale organisationer.

## Fundraising

ISCA vil i 2007 og fremover ifølge organisationens ansatte fundraiser Marvin Radford i stigende grad rette sine fundraisingaktiviteter til eksempelvis et nyt europæisk idræts- og sundhedsprogram mod private donorer.

Det er en krævende proces at udarbejde ansøgninger og projektbeskrivelser til institutionelle donorer som eksempelvis EU, hvor ISCA har relationer til fem-seks forskellige generaldirektorer i forskellige projektsammenhænge. Ifølge Marvin Radford er det et generelt problem for ISCA og medlemsorganisationernes relationer til EU, at sport ikke har en formel placering i EU-systemet, hvorved de forskellige generaldirektorer inden for eksempelvis sundhed, uddannelse, integration ofte mangler erfaring med idrætsrelaterede programmer.

Oftentimes it takes a long time from the project's preparation to a possible payment of project funds, just as the search for and actual awarding of funds in the various EU-programmes often stands in a misproportion to the bureaucratic application process. At the same time it can often be very difficult to repeat a successful programme, because project support in its nature must not be characterised as running support. On the

baggrund forventer ISCA ikke en stigning i projektmidlerne fra internationale institutioner i de kommende år, men Marvin Radford er til gengæld optimistisk med hensyn til mulighederne for at tiltrække private midler til ISCA's projekter - ikke mindst i forbindelse med ISCA's intensive-rede satsning på fysisk aktivitet og sundhed.

Sammenfattende har ISCA en beskedent økonomi i forhold til organisationens globale ambitioner. Organisationens sårbarhed består dog ikke i så høj grad i udsigten til færre projektmidler som i den permanente usikkerhed om de årlige driftsbevillinger fra DGI og Kulturministeriet.

ISCA har, som organisationens indtægtsudvikling dokumenterer, erfaring for, at en forøget grundbevilling også øger potentialet for at generere eksterne projektmidler til yderligere at øge aktivitetsniveauet. Ofte fremmer det mulighederne for at rejse eksterne midler og opnå en delvis projektfinsiering, hvis man som organisation selv kan bidrage med en indskudskapital til projekterne. I visse tilfælde kan en vis egenfinansiering ligefrem være en forudsætning for at igangsætte delvist eksternt finansierede aktiviteter.

Endelig er en vis fast driftsindtægt nødvendig for at frigøre kræfter til udvikling af nye projekter og det ressourcekrævende fundraisingarbejde. Langt fra alle projektansøgninger honoreres, lige som tidshorisonten fra indsendelsen af en succesfuld ansøgning til den faktiske udbetaling af pengene kan være meget lang.

## **Ekstern fundraising**

ISCA's fundraisingaktiviteter retter sig ikke kun mod organisationens egne projekter. En del af sekretariatets arbejde på området retter sig mod at assistere medlemsorganisationer med at udforme ansøgninger til mere nationalt rettede programmer. Et specifikt område er her de tidligere kommunistiske lande i Europa, hvor flere af ISCA's medlemsorganisationer traditionelt har drevet idræts- og lejrfaciliteter, som i en periode har været nationaliserede, men som nu leveres tilbage til organisationerne – ofte i en miserabel tilstand.

Således har ISCA brugt mange kræfter på at hjælpe medlemsorganisationer i Slovenien og Tjekkiet med ansøgninger om europæiske strukturmidler. Erfaringerne fra disse ansøgninger samt den genererede viden om mulighederne for at udvikle nye forretningsmidler for disse faciliteter i Østeuropa går gennem ISCA videre til andre lande i samme situation. ISCA har en database over medlemsorganisationer med faciliteter, typisk i Østeuropa og Sydeuropa, og ISCA planlægger på baggrund af blandt andet de slovenske og tjekkiske erfaringer at udarbejde et egentligt program for udvikling af en ikke-kommerciel sport for all sportsturisme med medlemsorganisationernes egne idræts- og kursusfaciliteter i centrum.

# ISCA's organisation og politiske struktur

## Sekretariatet

ISCA's sekretariat er vokset i takt med organisationens forøgede omsætning. I 2006 havde ISCA 4,5 faste ansatte, hvoraf fire har arbejdssted i ISCA's sekretariat i DGI-Byen i København:

- Mogens Kirkeby, Danmark, generalsekretær
- Marvin Radford, USA, resource development officer (fundraiser)
- Jean-Luc Frast, Luxembourg, ungdoms-koordinator
- Mette Ravn, Danmark, projektleder for Sydøsteuropa-projektet, IASFA, bladredaktør samt generalsekretær på deltid for NSU
- Ana Sato (Brasilien), sekretær på deltid for ISCA's latinamerikanske arbejde, har fysisk kontor i Brasilien

Foruden de ovennævnte har ISCA typisk to volontører ansat på længerevarende ophold. Volontørerne rekrutteres fra ISCA's medlemsorganisationer og generelle volontørprogrammer, og de er således medvirkende til at give ISCA-kontoret løbende inputs udefra.

NSU står for Nordisk Samorganisation for Ungdomsarbejde ([www.nsu.is](http://www.nsu.is)). Organisationen deler kontor med ISCA i DGI-Byen.

## ISCA's politiske struktur

ISCA's politiske struktur består p.t. af generalforsamlingen, eksekutivkomitéen samt en række regionale og aktivitetsbestemte komitéer.

## Generalforsamlingen

ISCA afholder generalforsamling for medlemsorganisationerne hvert år. Generalforsamlingen er øverste myndighed og vælger blandt andet medlemmerne af eksekutivkomitéen samt godkender optagelsen af nye medlemmer.

I de senere år har ISCA kombineret generalforsamlingen med åbne seminarer. På den seneste generalforsamling i Slovenien i oktober afholdt ISCA den første europæiske 'sport for all kongres' over tre dage med fokus på sport for all i relation til emner som politisk opbakning, turisme, sundhed, mediedækning og uddannelse. Der var tale om et stort anlagt program, som samlede 130 delegerede fra primært sportsorganisationer og offentlige institutioner.

I forbindelse med 2007 generalforsamlingen i Malaysia planlægger ISCA en verdenskongres med fokus på offentlig sundhed.

## **Eksekutivkomitéen**

Eksekutivkomitéen har siden stiftelsen af ISCA haft dansk formand med rod i DGI. Komitéen består af otte valgte medlemmer samt formændene for de p.t. tre regionale komitéer. Eksekutivkomitéen har det daglige politiske ansvar og bemyndigelse til at nedsætte regionale komitéer og underudvalg med fokus på udvalgte emner. Medlemmerne vælges for perioder på fire år. Eksekutivkomitéen skal ifølge vedtægterne mødes mindst to gange årligt ud over generalforsamlingen.

## **Regionale komitéer**

ISCA har i løbet af de senere år etableret tre fungerende regionale komitéer i Europa, Asien og Latinamerika. En tilsvarende afrikansk komité har ikke fungeret siden 2003. Komitéerne har fokus på at udvide medlemskredsen og på at etablere udvekslinger, uddannelsesforløb, seminarer og emnebaserede netværk og arbejdsgrupper på regionalt plan.

## **Særlige komitéer**

ISCA har henholdsvis en international og en latinamerikansk ungdomskomité, som begge fokuserer på ungdomsrelaterede lederuddannelser, lejre, projekter og netværk.

ISCA har desuden fire mere aktivitetsbestemte komitéer, henholdsvis for almen gymnastik, badminton, børn samt dans, musik og folkløse. Den sidstnævnte komité har dog i praksis ikke produceret aktiviteter endnu, hvilket er genstand for interne overvejelser. Disse komitéer fokuserer på at lave stævner, uddannelse og udvekslinger til attraktive stævner og arrangementer i ISCA's medlemsorganisationer.

ISCA arrangerer kun i begrænset omfang deciderede idrætsbegivenheder. Typisk slutter ISCA sig til eksisterende stævner eller festivaler i medlemsorganisationerne og leverer her ofte et betydeligt internationalt islæt. Eksempelvis var ISCA i 2006 stærkt engageret i de internationale aktiviteter i forbindelse med DGI's landsstævne i Haderslev. ISCA var i 2006 repræsenteret med deltagere, workshops og seminarer etc. ved større folkelige idrætsstævner og festivaler arrangeret af medlemsorganisationerne i lande som Indien, Frankrig, Finland, Tjekkiet, Litauen, Spanien og Danmark.



## ISCA's medlemsorganisationer

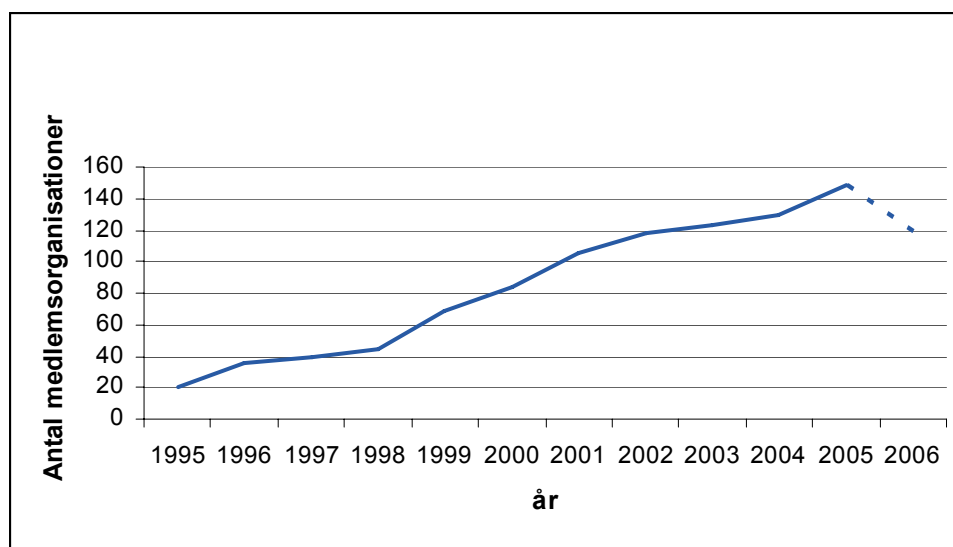
ISCA blev stiftet i 1995 på foranledning af DGI. I stiftelsesåret havde ISCA 22 medlemsorganisationer, men dette tal er siden vokset støt år for år til i efteråret 2006 at udgøre 119 - og ved begyndelsen af 2007 anslået af Mogens Kirkeby omkring 125 medlemsorganisationer.

På ISCA's hjemmeside står 143 medlemmer opført i februar 2007 – enkelte af disse står dog anført som 'associerede medlemmer', hvilket vil sige medlemmer, som ikke opfylder alle medlemskriterier og ikke har stemmeret. De 143 medlemsorganisationer, som er opført på hjemmesiden, fordeler sig således på kontinenter og lande:

Kontinent	Antal medlemsorganisationer	Antal lande
Afrika	37	12
Asien	22	14
Europa	61	29
Nordamerika	6	2
Latinamerika	17	8
<b>I alt</b>	<b>143</b>	<b>65</b>

Figur 4) Fordeling af ISCA's medlemsorganisationer på kontinenter og lande

Udviklingen i medlemsudviklingen er illustreret af nedenstående graf.



Figur 5) Udviklingen i antal medlemsorganisationer (kilde: ISCA)

Når medlemstallet er faldet fra 2005 til 2006, skyldes det, at ISCA har foretaget en oprydning i medlemskartoteket, hvor medlemmer der ikke har betalt kontingent, og som ikke svarer på henvendelser, er blevet fjernet fra opgørelsen. Herved er et antal mindre, især afrikanske medlemmer udgået af opgørelsen.

De praktiske konsekvenser af faldet er ubetydelige for organisationens arbejde, og medlemstal-  
let vokser generelt år for år. 15 organisationer blev formelt bekræftet som nye medlemmer på  
den seneste generalforsamling i oktober 2006.

## Medlemskriterier

ISCA definerer sig selv som en åben organisation. Kravet til medlemmerne er først og fremmest,  
at de skal have statutter, der passer til ISCA's formål, og at medlemsorganisationernes arbejds-  
områder i praksis skal flugte med ISCA's syn på idræt og kultur og passe med formålsparagraf-  
fen:

1. *to promote an understanding between people across borders through sports and cultural activities;*
2. *to stress the view of sport as a bearer of local, regional or national cultural identity and so placing it in the centre of international exchanges of ideas, views and social and cultural expressions*
3. *to encourage the broadest possible participation in sporting and cultural activities among all affiliated members*
4. *To further these objectives the Association shall pursue and encourage the following:*
  - a) *creating or stimulating events and experiences - particularly on the sport for all level - for the ordinary members of the organisations adhering to the objectives of the Association;*
  - b) *discussing and defining sports and cultural policies internally, multilaterally and with regard to politico-economic institutions;*
  - c) *developing international exchanges, i.e. conferences, seminars, training courses, sports tournaments and festivals etc., with the view to strengthening the manifestation of sport in the present and future international cultural picture, and including the dissemination of relevant information.*
  - d) *promoting and developing actions with the objective of improving and preserving the health and integrity of each individual.*

### *ISCA's formål*

ISCA's brede medlemsdefinition betyder, at ISCA ikke som eksempelvis internationale special-  
forbund stiller helt specifikke krav til medlemsorganisationernes aktiviteter eller organisatoriske  
struktur:

Betingelserne for optagelse i ISCA fremgår af ISCA's vedtægter, §4:

*Membership shall be open to non-governmental idealistic organisations and - where is no official NGO in that country - official government bodies which*

- a) are engaged in sports and/or cultural activities;*
- b) are local, regional, national and international bodies;*
- c) are open to all without discrimination on the grounds of gender, race, religion or political affiliation*

*Membership of the Association may first be approved by the Executive Committee, subject to ratification by the next General Assembly.*

*Approval and ratification of membership takes place at the beginning of the General Assembly. Immediately upon approval of membership by the General Assembly the new member will have full voting rights.*

*Associate Membership of the Association may be granted to:*

- a) organisations which do not fulfil the requirements for full Membership as set out above, with the exception of 4.1.c.*
- b) organisations which prefer associate membership to full membership*

*Associate Members will have no voting rights at the General Assembly.*

### **ISCA's medlemskriterier**

Der kan være flere medlemsorganisationer fra samme land, og selv om ISCA i etableringsfasen måske mest var tænkt som en paraplyorganisation for sport for all- og kulturorganisationer med et sammenligneligt grundlag med DGI's, er sammensætningen af medlemsskaren blevet brede-re gennem de senere år.

I dag tæller ISCA foruden traditionelle nationale idræts- og kulturorganisationer også en række offentlige institutioner, undervisningsinstitutioner, ministerier, specialforbund og olympiske forbund samt ikke mindst helt lokale idræts- og kultursammenslutninger, som bedst er at sammenligne med lokale danske idræts- eller kulturforeninger.

Den stadigt bredere sammensætning af ISCA's medlemsorganisationer illustreres blandt andet af de 15 organisationer, som på ISCA's seneste generalforsamling i oktober 2006 blev formelt optaget som nye medlemmer:

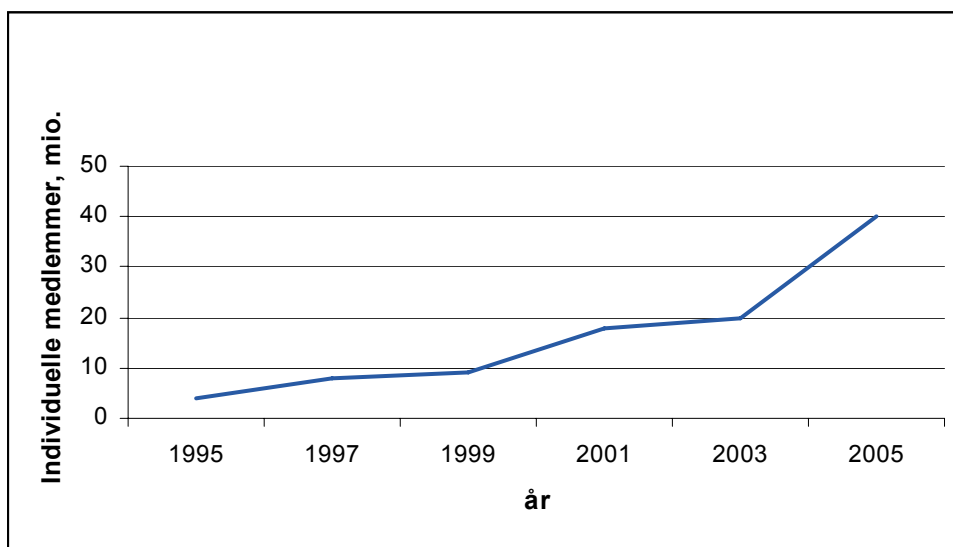
- *Ministry of Youth and Sports; North Cyprus, Turkey*
- *Instituto Superior De Education Fisica "Prof. Federico W. Dickens", Argentina*
- *Qatar Gymnastics Federation, Qatar*
- *International Player Welfare Organization, Nepal*
- *Slovak Union of Physical Education, Sport and Recreation, Slovakia*
- *Deutscher Olympischer Sportbund /Deutscher Sport Jugend, Germany*
- *Unió de Consells Esportius de Catalunya, Spain*
- *Montenegrin Association Sport for All, Montenegro*
- *National Alliance JOHUD, Jordan*
- *Health Fitness Trust, India*
- *Surtal Sabhiachar & Samaj Bhalai Club (SSSBC) United Kingdom*
- *Association for International Festival "Youth and Health", The Commission of South Pacific, Noumea, New Caledonia*
- *PTEAS - Peace Through Education and Sport, Pakistan*
- *Faculdades Integradas Metropolitanas de Campinas, METROCAMP – Brasil*
- *Moventis escola de Ginasticas e Esportes LTDA – Brasil*

*Medlemsorganisationer optaget i ISCA i 2006*

Med andre ord spænder medlemsskaren meget vidt, lige fra skrøbelige teatertrupper fra udviklingslande uden ressourcer til at deltage i det regionale eller internationale arbejde over officielle regeringsorganer til slagkraftige nationale idrætsorganisationer, som i medlems sammensætning og formål kan sammenlignes med DGI.

## Medlemsorganisationernes karakteristika

Hvert andet år opgør ISCA antallet af individuelle medlemmer af medlemsorganisationerne, der er repræsenteret i ISCA. Som det ses af figuren herunder, er der også her tale om en kraftig stigning siden ISCA's stiftelse i 1995. Opgørelsen er baseret på de medlemstal, organisationerne selv opgiver til ISCA, og som registreres i ISCA's medlemsdatabase:



Figur 6) Udviklingen i repræsenterede individuelle medlemmer.

Den meget kraftige stigning fra ca. 20 til ca. 40 millioner 'individuelle medlemmer' fra 2003 til 2004 skyldes hovedsageligt indmeldelsen af Tysklands modsvar til Danmarks Idræts-Forbund Deutscher Sportbund i 2004. Den tyske organisation tæller efter en fusion med Tysklands olympiske komité i maj 2006 til Deutscher Olympischer SportBund (DOSB) i alt 27 mio. registrerede medlemmer. Blandt medlemmerne af paraplyorganisationen DOSB er ISCA's næststørste medlem målt på antal medlemmer, Deutscher Turner-Bund, som tæller 5,1 mio. registrerede medlemmer.

De store forskelle på medlemsorganisationerne illustreres ligeledes af de medlemstal, som mange organisationer har opgivet på en ISCA-medlemsliste fra 2006. Som det vil fremgå, hører ISCA's danske stifter og medlem, DGI, med 1,3 mio. medlemmer til blandt de absolutte sværvægttere blandt ISCA's medlemsorganisationer såvel medlemsmæssigt som økonomisk:

Opgivet antal medlemmer	Antal organisationer
Ikke opgivet	23
0 (ikke medlemsbaseret)	11
1-99	25
100-999	27
1000-9999	19
10.000-49.999	11
50.000-99.999	4
100.000-499.999	15
500.000-999.999	1
1.000.000-1.999.999	5
2.000.000-4.999.999	0
5.000.000-	2

**Figur 7) Individuelle medlemmer i ISCA's medlemsorganisationer.**

*\* I kategorien over fem mio. medlemmer indgår Deutscher Turner-Bund (5,1 mio. medlemmer) og Deutscher Sport-Bund (I dag Deutscher Olympischer SportBund, DOSB) med 27 mio. medlemmer. Det skal bemærkes, at Deutscher Turner-Bund er en af medlemsorganisationerne i paraplyorganisationen DOSB og således tæller to gange i tabellen ovenfor.*

31 organisationer besvarede spørgsmålet om antal medlemmer i Idans survey blandt ISCA's medlemsorganisationer. Disse organisationer opgav medlemstal mellem 5 (fem) og 9.000.000 og et samlet medlemstal på 17.780.490 mio. medlemmer. Det gennemsnitlige medlemstal var 573.564 medlemmer. Det skal bemærkes, at DGI's medlemstal ikke indgår i medlemsundersøgelsen. Til gengæld hidrører tallet på 9.000.000 fra DOSB, hvilket skyldes DOSB's interne opdeling i forskellige sektioner.

De 31 medvirkende organisationers gennemsnitlige medlemstal:

Opgivet antal medlemmer	Antal organisationer
Ikke opgivet	
0 (ikke medlemsbaseret)	1
1-99	8
100-999	4
1000-9999	4
10.000-49.999	4
50.000-99.999	1
100.000-499.999	5
500.000-999.999	1
1.000.000-1.999.999	1
2.000.000-4.999.999	0
5.000.000-	2

Figur 8) Individuelle medlemmer i ISCA's medlemsorganisationer, som besvarede spørgsmålet om medlemstal i Idans medlemsundersøgelse

## Medlemsorganisationernes økonomi

En anden illustration af forskellene i medlemsorganisationernes ressourcer er de omsætnings- tal, som organisationerne opgav i Idans survey blandt medlemsorganisationerne. Besvarelserne fordelte sig således på omsætningstal omregnet til danske kroner blandt de organisationer, der afgav brugbare besvarelser på spørgsmålet:

Samlet årligt budget, danske kroner	Antal organisationer
0-9999	3
10.000-99.999	5
100.000-999.999	4
1.000.000-9.999.999	4
10.000.000-29.999.999	7
30.000.000-99.999.999	3
205.000.000*	1

Figur 9) Budgettet i ISCA's medlemsorganisationer

\* DGI eksl. DDS til sammenligning

## Medlemsorganisationernes ressourcer

Som oversigten ovenfor af ISCA-medlemmernes økonomi og medlemstal dokumenterer, kan sport for all-organisationernes vilkår og ressourcer i mange lande på ingen måde sammenlignes med det billede, man kender fra Danmark med flere ressourcestærke nationale idrætsorganisationer.

Mange lande – især i Europa - har som Danmark (DGI) én eller flere idrætsorganisationer med særlige rødder i breddeidrætten og en folkelig idrætskultur, som adskiller sig fra de traditionelle olympiske sportsforbund. I en del lande udspringer sport for all-organisationerne af politiske eller sociale bevægelser. Andre lande har offentlige institutioner eller uddannelsesinstitutioner som væsentlige aktører på sport for all-området.

Mange steder er selve sport for all-begrebet endnu kun under udvikling. Mange steder opfattes sport som den sport, der udøves under de internationale specialforbund og det olympiske flag, og fordybelsen i idræt som fritidsaktivitet med et mere bredt sigte er således ofte ikke en mulighed, der nyder synderlig fremme fra offentlig side eller særlig udbredelse blandt almindelige borgere.

Eksempelvis foretog EU-Kommissionens Eurobarometer i 2004 en undersøgelse af idræts- og motionsvanerne blandt EU's borgere over 15 år. Undersøgelsen viste enorme forskelle i idrætsvanerne mellem EU-landene. 66 pct. af befolkningen i Portugal, 60 pct. i Ungarn, 58 pct. i Italien og 57 pct. i Grækenland svarede, at de aldrig dyrkede idræt. I den idrætsaktive ende af EU-skalaen svarede blot 4 pct. af finnerne, 7 pct. af svenskerne og 17 pct. af danskerne på samme spørgsmål, at de aldrig dyrkede idræt. I EU som gennemsnit svarede 40 pct. af befolkningen, at de aldrig dyrkede idræt.

Ud over de forskellige traditioner på sport for all-området har der i enkelte lande været tilfælde, særligt inden for gymnastikken, hvor gymnastikkens internationale specialforbund, FIG, decideret har forsøgt at lægge hindringer i vejen for nationale forbund, der sideløbende med deres FIG-medlemskab ønskede at søge medlemskab af ISCA. Generelt synes en decideret obstruktion mod nationale organisationers ønske om optagelse i ISCA dog ikke at udgøre en væsentlig barriere for ISCA's fortsatte medlemsvækst.

ISCA's stigende udbredelse geografisk og medlemsmæssigt samt ISCA's stigende deltagelse i politiske netværk i forskellige sammenhænge under eksempelvis EU, Europarådet eller FN synes tværtimod at afspejle en udvikling, hvor sport for all-programmer med fokus på sundhed, udvikling, integration, forebyggelse, uddannelse, frivillighed og civil deltagelse bliver mere udbredte parallelt med eller som supplement til mere traditionelle sportssatsninger.

*"ISCA is a new organisation, like 10 years, and in Brazil we are not used to Sport for All organisations, that is not our culture like here in Europe, but I think during the eight years I have been working for ISCA it is growing on its political side. Many times it opens the doors for some project. We are involved now in the Ministry of Sports in Brazil, trying to make an agreement between the Minister and ISCA, to get the Ministry to facilitate the new projects of the people involving in ISCA in Brazil. In my city we are doing a consulting for the city; they asked me to help them organising the projects for Sport for All in the city (it is a city like Copenhagen, 1.2 million people), and that is because of ISCA. So I think it is a need in Latin America, this kind of philosophy of doing sports and helping people to make these projects and these contacts."*

*Elisabeth Paoliello*

*"In South East Europe the professional sport is still number one. The Sport for All organisation try very, very hard to change that and people's mind; that sitting at home and drink beer and being a football fan is not the right thing, that is the basic. Maybe it sounds funny to you, and I too think about it this way, but that is how it is."*

*Saska Benedicic Tomat*

Trods stigende politisk opmærksomhed på sport for all og den brede idræts potentiale næsten overalt i verden i disse år er ISCA's danske udspring dog fortsat ganske usædvanligt i international målestok derved, at en folkelig sport for all-organisation uden elitearbejde som DGI er sidestillet med Danmarks Idræts-Forbund og de olympiske specialforbund, hvad angår tildelingen af offentlige midler. DGI er ikke bare initiativtager til ISCA som international paraplyorganisation og den væsentligste bidrager til ISCA med en driftsbevilling på 1,35 mio. kr. til ISCA i 2006. DGI er også den medlemsorganisation i ISCA, som har det største frie rådighedsbeløb til at engagere sig i internationale udviklingsprojekter og internationalt samarbejde.

*"Den danske Sport for All organiseringsmodel er helt enestående, (mange tipsmidler til autonome organisationer, red.). Vi har nogle gange prøvet at opgøre det, og hvis vi tager den organisation, der får næstflest direkte tilskud til organisationsudvikling, så er det en fransk organisation, der får omkring 35 mio. og har ca. 1.5 mio. medlemmer ligesom DGI. En tak længere nede er vi i noget, der kan minde om 10 mio. i årlige tilskud – DGI får ca. 190 mio., så det er en meget stor forskel."*

*Mogens Kirkeby*

Flere af ISCA's medlemsorganisationer synes at være decideret svage og uden økonomiske midler til at deltage aktivt med personlige leder-ressourcer i internationalt arbejde og dermed også ISCA's forskellige netværk og komitéer. Især er en del afrikanske medlemsorganisationer 'poppet op og forsvundet igen', så snart den organisatoriske støtte fra ISCA eller andre ressourcestærke organisationer er nedtonet efter en indledende fase. Men også i Latinamerika, Asien og Sydøsteuropa besværes ISCA's ambitioner om at organisere idrætten i slagkraftige netværk af en generel mangel på økonomiske midler samt dårlige vilkår for kommunikation og transport over længere afstande.



*"Sport for All needs an economical basis in the society. So it is rather difficult to develop for instance special programs in Africa. You can have smaller programs there, but you cannot develop the Sport for All culture. So I think those possibilities are a bit restricted, because you need that economical and social basis for Sport for All. Sport is not the first priority in life for those people; having enough to eat is..."*

*Herbert Hartmann*

## **Antallet af aktive ISCA-medlemmer**

På baggrund af den ovenstående gennemgang af medlemsorganisationernes ressourcer og situationen for sport for all i medlemslandene kan man i praksis tale om en 'regional' opdeling af ISCA's indsats.

I visse lande består ISCA's primære kontakt med medlemmerne i at uddele enkelte stipendier til individuelle studieophold og deltagelse i kurser samt i at yde vejledning og inspiration om elementær udvikling, organisering og uddannelse.

Dette forhold afspejler sig blandt andet ved, at Idan på trods af en udleveret medlemsliste til den planlagte medlemsundersøgelse i forbindelse med denne evaluering undervejs i forløbet måtte konstatere, at over 40 af de anførte medlemsorganisationer ikke kunne opspores på de angivne kontaktsadresser eller – efter en skriftlig rykker – angav, at de ikke havde nogen relation til ISCA.

*"Det er meget afrikanske organisationer, der er væk. Tidligere brugte vi mange kræfter på at samle de grupper op – men på det seneste har vi ikke brugt krudt på det mere. I Afrika handler det ofte bare om, at to grupper måske kan mødes inden for den afstand, de kan nå med en bus. Bare det at holde gang i et samarbejde - i forhold til bus, telefon etc. er meget vanskeligt. Historisk har vi brugt mange kræfter i Afrika, men vi må erkende, at meget lidt af det er bæredygtigt efter kort tid. Det er specifikt for Afrika(...) Hvis man skal lave noget i Afrika, så skal det være på en helt anden måde, end vi har været gearet til. Vi har flere større medlemsorganisationer, som har kørt store udviklingsprojekter i Afrika med udsendte medarbejdere osv., men det er noget helt andet end at prøve at understøtte to svage lokalforeninger på tværs af to lande."*

*Anders Bülow*

I andre lande, især i Europa, mens Asien og Latinamerika er godt på vej, er der derimod på flere områder tale om højt kvalificerede og aktive faglige netværk, hvor medlemsorganisationerne udveksler erfaringer, uddannelser og ideer og indgår i konkrete samarbejder på områder som eksempelvis udbredelsen af fysisk aktivitet og sundhed gennem idræt.

Af princip smider ISCA ikke inaktive medlemsorganisationer ud, medmindre de ikke betaler kontingent eller undlader at besvare nogen form for henvendelser i to år. Mogens Kirkeby har erfaring for, at organisationer kan forsvinde i kortere perioder på grund af økonomiske, personlige eller politiske forhold og derefter senere vende tilbage igen som aktive medlemmer.

## Sammenfatning, ISCA's medlemsbasis

På baggrund af erfaringerne med medlemsundersøgelsen blandt ISCA's medlemsorganisationer anslår Idan, at antallet af aktive medlemsorganisationer i ISCA med nogen gennemslagskraft i deres hjemlande eller lokalsamfund ved indgangen til 2007 kan sættes til omkring 70. Heraf er 37 medlemsorganisationer ifølge Mogens Kirkeby repræsenteret med en eller flere valgte ledere i ISCA's bestyrelse og/eller forskellige underkomitéer eller aktive deltagere i generalforsamlinger og regionale komitémøder.

Samtidig bekræfter Idans medlemsundersøgelse, at en gruppe på maksimalt 30-40 medlemsorganisationer kan betegnes som en egentlig kerne med et mere indgående kendskab til, deltagelse i og interesse for ISCA's aktiviteter.

*"Vi holdt ISCA's ide og formål over struktur... Men vi er også blevet klogere i forhold til, at denne verden er ikke særlig stærk. Den er yderst flygtig. Man kunne bare koncentrere sig om de 40 i kernen, men vi smider ikke nogen ud, fordi de ikke har meldt sig inden for de seneste to år, for måske har vi brug for dem på et tidspunkt."*

*Anders Bülow*

Den uhomogene medlemsskare afspejler dels sport for all-bevægelsens generelle svage fundament i en række lande, især Afrika, dels det forhold, at ISCA især i Europa i de senere år har skabt en velfungerende platform mellem de mere ressourcestærke medlemsorganisationer med tilgangen af det tyske DOSB og det slovenske SUS som eksempler.

Sammenfattende må man have forståelse for vanskelighederne ved at opretholde regelmæssige kontakter og aktiviteter i en del af de lande, hvor ISCA har medlemsorganisationer. Man bør ligeledes have forståelse for en international sport for all-organisations behov for at understøtte og opmuntre selv svage strukturer. Da assistance med at opbygge levedygtige organisationer netop er en del af ISCA's grundlag, og ISCA som organisation kun i yderst begrænset omfang har ressourcer til at bidrage med økonomisk eller personalemæssig bistand til medlemsorganisationerne på nationalt niveau, kan ISCA efter Idans vurdering ikke samtidig opstille skrappe strukturelle og organisatoriske krav til medlemmerne og deres aktivitetsniveau.

Men da ISCA samtidig baserer en væsentlig del af sin finansiering på offentlige midler, bør organisationen fremover være mere aktiv med en løbende opfølgning og mere tydelig kategorisering af medlemskartoteket. Evt. kunne medlemsdelen af ISCA's hjemmeside indeholde en kortfattet beskrivelse af medlemsorganisationerne. ISCA bør desuden være varsom med at profilere sig på medlemstal og et antal individuelle medlemmer, som næppe fuldt afspejler organisationens reelle internationale gennemslagskraft.

## ISCA 's primære aktiviteter

Det kan være vanskeligt at afgrænse ISCA-aktiviteter, idet ISCA typisk deltager i projekter, stævner og festivaler i partnerskaber med egne medlemsorganisationer eller eksterne partnere. Men der er ingen tvivl om, at ISCA i de senere år generelt har optrappet netværksarbejdet internt og eksternt, og at ISCA i stigende grad gør sig gældende som sparringspartner, medarrangør eller oplægsholder på områder som uddannelse, sundhed og integration. Samtidig har ISCA i løbet af de seneste to-tre år opbygget en stadigt stærkere platform, som høringspart eller decideret projektpartner på idrætsområdet for internationale organisationer som FN, UNESCO, WHO, EU og Europarådet.

ISCA's primære aktiviteter kan inddeles i en række delvist overlappende hovedgrupper.

### Stævner og festivaler

ISCA havde specielt i etableringsfasen ambitioner om at markere sig som arrangør af store folkelige idrætsstævner som alternativ til sportsverdenens mere resultatorienterede mesterskaber. ISCA var blandt andet med til at arrangere store folkelige stævner i Litauen og Frankrig, men i erkendelse af det enorme ressourceforbrug ved selv at stå som arrangør fungerer ISCA i dag i højere grad som inspirator, international sparringspartner og kommunikationskanal for medlemsorganisationer, som ofte i forvejen har store, attraktive stævner og festivaler med international appel. Der er altså stor forskel på ISCA's praktiske involvering fra stævne til stævne.

Ikke kun DGI med landsstævnet, men også mange af de udenlandske medlemsorganisationer har tradition for at arrangere større idræts- og kulturfestivaler, og akkurat som ved landsstævnet indgår ISCA ved den slags lejligheder som en del af konceptet, fordi arrangørerne ønsker større international deltagelse eller international udveksling i form af sideløbende workshops og seminarer. Efter denne model arrangerer ISCA hvert andet år et internationalt badminton for all-stævne i Danmark med 300-500 deltagere i samarbejde med DGI's badmintonudvalg.

Eksempler på større åbne nationale festivaler arrangeret af organisationer i ISCA-netværket i 2006. De nævnte festivaler samlede i alt ca. 60.000 deltagere:

- International SunSvoli Festival, Tampere, Finland (Gymnastikfestival)
- Czech SLET Festival, Prag, Tjekkiet (Sokol)
- Landsstævnet, Haderslev, Danmark (DGI)
- Punjab International Sport and Cultural Festival, Ludhiana, Indien
- Blume Festival, Maspalomas, Gran Canaria, Spanien
- Blume Senior Festival, Maspalomas, Gran Canaria, Spanien
- International Children's Meetings 2006, Frankrig (USEP)

*"Det vi kan gøre er at motivere medlemmerne til at arrangere det, men med den manpower, vi har her på kontoret, kan vi jo i princippet ikke køre en event med 5.000 deltagere. I 1999 opfordrede vi franskmændene, og så hjalp vi dem med afholdelsen, det samme i Litauen. I dag ønsker flere og flere organisationer at transformere deres nationale events til at være åbne, internationale events. Tysklands 'Turnfest' har eksisteret i 150 år (ca. 100.000 deltagere hvert andet år, red.), men nu skal den til at være international i den forstand, at den er profileret internationalt. Det tror jeg hænger sammen med, at der er en modenhed til det i organisationerne. Lederne med politiske visioner kan også godt se, at det internationale islæt gør det mere up to date og attraktivt i forhold til værtsbyer. Berlin synes jo, det er meget sjovere, at en Turnfest er en international event end en national. Frankfurt skal have det næste gang, og de vil gerne have 5-10.000 udenlandske gæster."*

*Mogens Kirkeby*

## Uddannelsesaktiviteter

Et af de bærende elementer i ISCA-samarbejdet er uddannelse, udveksling og seminarer. ISCA's aktiviteter på området har taget fart siden EU's 'Year of education through sport' i 2004, hvor ISCA havde held til at få tildelt en række projektmidler til at intensivere aktiviteten på området.

Uddannelsesaktiviteterne hviler på flere ben.

*'International Youth Leader Education'* (IYLE) retter sig først og fremmest mod unge idrætsledere.

ISCA har siden sin oprettelse formidlet stipendier til længerevarende ophold på danske idræts-højskoler til næsten 500 unge. Programmet består desuden kort fortalt af kurser, seminarer og lejre med unge frivillige ledere som målgruppe.

Under IYLE-paraplyen udbød ISCA tre større arrangementer i 2006:

- Intercultural Dialogue and Social Inclusion through Sport, Litauen, 20 deltagere
- Risk and Lifestyle education through Sport, Portugal, 22 deltagere
- Active Citizenship and Participation, Danmark, 47 deltagere

Det skal bemærkes at søgningen til kurserne er langt større end antallet af pladser, optagelsesprocenten er ca. på 30%. ISCA står for administrationen af projektmidler, udvælgelse af deltagere og spiller ofte en aktiv rolle i selve sammensætningen og organiseringen af kurserne.

IYLE-programmet er finansieret via EU's 'Year of Education through Sport'-program fra 2004. EU-Kommissionen har bidraget med i alt to mio. kr. ud af programmets samlede budget på 3,2 mio. kr. Projektet udløber i 2007.

*"We are taking part in International Youth Leader Education Programme – that is a programme with the folk high school here in Denmark, so in the last eight years I have sent more than 30 students from my university to Denmark, and that has been very nice for them, it has opened their minds, they improved their English, and they can see the world more open minded. Right now we have six students here."*

*Elisabeth Paoliello*

*"Two years ago we got an offer from ISCA to use this scholarship for the high school in Ollerup, so we were very happy to get this opportunity. Last year we sent out one student and this year four students. I was in Ollerup to meet them yesterday and it was a fantastic experience for me. I think that is the most important thing for us; to open the door for young people, to show them the situation in Europe, to give them the opportunity to go abroad and gain knowledge and experience from other countries and other institutions, that is very, very good".*

*Saska Benedicic Tomat*

'International Academy of Sports for All' (IASFA) er et partnerskab mellem i alt 17 idrætsorganisationer og uddannelsesinstitutioner, som foreløbig har fungeret i 2005 og 2006. Filosofien for IASFA går ud på at udveksle erfaringer på kursusområdet inden på det formelle plan på uddannelsesinstitutionerne som inden for idrætsorganisationernes egen kursusvirksomhed.

Således udbyder de deltagende organisationer kurser og seminarer til hinanden og lader sig desuden inspirere til at forbedre deres egne uddannelsesprogrammer. Der er meget stor forskel på de formelle og uformelle krav, som stilles til uddannelserne i forskellige idrætskulturer i verden. Hvor Danmark og DGI har en uformel uddannelsesstruktur, har andre lande mere formelle krav til instruktørerne. Under IASFA-paraplyen har der i 2005 og 2006 været afholdt 12-15 forskellige kursusforløb og seminarer af typisk 3-8 dages varighed med et samlet deltagertal på over 1000 personer.

ISCA har stået for projektansøgningerne og koordinationen af IASFA, og kurserne afholdes ud fra ISCA's værdigrundlag. ISCA bidrog i 2006 desuden med 125.000 kr. til projektets administration, men typisk står de deltagende organisationer selv for økonomien i de udbudte kurser.

Som udvalgte eksempler på IASFA-kursusaktiviteter kan nævnes:

- Seminarer om fundraising for sport for all organisationer
- Seminar om planlægning og håndtering af store sportsfestivaler
- Seminar om involvering af unge ledere i sport for all organisationer

*"I can say from the SUS organisation that IASFA is a perfect idea to combine different national formal and none-formal education systems under one big umbrella. But that is very difficult because of the different cultures, different systems, and different situation in the countries. But when I speak for myself as a person, who is involved in the development, I think that all information that I have received from my colleagues over the past two years here in the group has helped me to rebuild or to improve our education system in Slovenia".*

*Saska Benedicic Tomat*

Som forløber og kommende integreret del af IASFA kan nævnes programmet *European Academy on Tour*, som startede i 2004 som en meget konkret udveksling af kurser og uddannelsesprogrammer mellem fem større idrætsorganisationer, herunder DGI, under ISCA-paraplyen. De deltagende organisationer udveksler undervisere og erfaringer på områder som fitness og sundhed, senioridræt, børneidræt, aerobic og dans, rytmisk og performance gymnastik. Programmet henvender sig primært til ledere og overordnet ansvarlige for organisationernes uddannelsesprogrammer.

Sammenfattende er ISCA's rolle på uddannelsesområdet dels at afvikle enkelte egne lejre og seminarer, dels at formidle en udveksling på området. Mellem de stærkere organisationer sker en ganske omfattende gensidig inspiration og erfaringsudveksling på højt fagligt niveau under ISCA-paraplyen, mens programmerne samtidig åbner mulighed for, at instruktører og frivillige fra mindre udviklede 'sport for all-nationer' kan tage erfaringer med sig hjem.

Et problem for kendskabet til ISCA's aktiviteter på uddannelsesområdet er dårlig kommunikation. Således har hjemmesider som [www.iasfa.org](http://www.iasfa.org) og [www.acedemy-on-tour.net](http://www.acedemy-on-tour.net) været ikke fungerende i begyndelsen af 2007. ISCA's sekretariat forklarer hertil, at formidlingen af ISCA's uddannelses tilbud tværtimod vil blive opgraderet, når ISCA-hjemmesiden relanceres i marts 2007. Generelt synes ISCA's uddannelsesaktiviteter dog at have været stærkt stigende i de senere år i takt med forøgede økonomiske midler.

## Ungdomsaktiviteter

ISCA har såvel en global som en latinamerikansk ungdomskomiteé.

Komiteerne arbejder som ovenfor beskrevet med uddannelser, men står også for udveksling af frivillige på volontørprogrammer. Dertil kommer ungdomskonferencerne, European Youth and Sport Forum, med 100 deltagere, som ISCA foreløbig har arrangeret som parallel NGO-aktivitet før tre topmøder mellem EU-landenes sportsministre, herunder mødet i Århus i 2002. Næste forum finder sted i Tyskland i forsommeren 2007.

Det primære formål med ungdomssatsningerne er at udbrede filosofien om sport for all til fremtidens idrætsledere.

ISCA har i de senere år åbnet sine ungdomslejre, konferencer og seminarer for unge fra ikke-medlemsorganisationer. Dette har øget rekrutteringsgrundlaget og mulighederne for at tiltrække bredere funderet økonomisk støtte. Således var det finske gymnastikforbund, det finske idrætsforbund og det finske uddannelsesministerium involveret økonomisk i sidste års European Youth Sport Forum med 100 deltagere fra 32 lande, som fandt sted i forbindelse med EU-sportsminister mødet i Finland.

## Målrrettede projekter

ISCA's stigende opmærksomhed på at søge projektmidler til målrrettede idrætsrelaterede projekter har først og fremmest båret frugt i form af et projekt på Balkan i 2005-2006 med titlen 'De-

mokratisk udvikling gennem græsrodsidræt'. Projektmidlerne er udløbet i 2007, men ISCA arbejder sammen med de lokale partnere på at videreføre samarbejdet i regionen.

Formålet har været at understøtte lokale organisationer og grupper med fokus på sport for all for at skabe et regionalt samarbejde og større opmærksomhed omkring sport for all. Dette er blandt andet sket gennem modelprojekter og lejre i alle landene samt kurser, seminarer og to større sport for all-konferencer, der samlede deltagere fra alle lande i det tidligere Jugoslavien samt Albanien. På den seneste af disse konferencer i Sarajevo i 2006 deltog repræsentanter fra alle lande i området og fra samtlige kantoner i værtslandet Bosnien-Herzegovina. På konferencen afgav landets minister for sport og kultur løfte om at fremsætte en lov til fremme af sport for all samt at tage initiativ til oprettelsen af et nationalt sport for all-forbund.

Vanskeligheden ved projektet i Sydøsteuropa bestod ikke mindst i at få idrætsstrukturerne i den splittede region til at mødes og arbejde sammen, samt i at få skabt en politisk opmærksomhed om sport for all i en region, der typisk har størst opmærksomhed på eliteidræt. ISCA fungerede som initiativtager og neutral katalysator for processen.

ISCA har haft en deltidsansat projektleder i projektperioden 2005-2006. Satsningen havde i 2006 et budget på 570.000 kr. Finansieringen var tilvejebragt gennem projektmidler fra det danske udenrigsministerium samt fra private og offentlige institutioner i Schweiz med fokus på udvikling gennem sport. ISCA har haft et lokalt partnerskab i regionen med idrætsorganisationen SUS fra Slovenien. ISCA's årsmødemateriale fra 2006 indeholder en mere udførlig beskrivelse af de gennemførte aktiviteter i Sydøsteuropaprojektet.

*"For os har det været vigtigt at have en organisation (ISCA), der var interesseret i at samarbejde og udveksle informationer. Det var godt, at ISCA tog et initiativ for hele eks-Jugoslavien, Serbien er ret isoleret, og det er vigtigt med venner udenfor. Jeg håber, vi på længere sigt får styrke til at drive projektet alene. "Sport for all" Beograd er som organisation ganske stærk, men der mangler uddannede folk på lokalt niveau mange steder i landet til at drive og etablere klubber. Der mangler penge, og de få penge, som findes lokalt i kommunerne, går ofte til konkurrencesport. Det er vigtigt, at ledere og instruktører kan få erfaring udefra, blandt andet fra Danmark(...) Samarbejdet (på idrætsområdet) med de andre lande i eks-Jugoslavien er i de senere år blevet langt bedre. Jeg har eksempelvis lige været i Zagreb og i Sarajevo. Der er begyndt at komme langt flere bilaterale projekter på lokalt niveau, men situationen er stadig langt fra så god som for 20 år siden."*

*Sammenfatning af telefoninterview om ISCA's engagement på Balkan med Petar Stakic, generalsekretær for Sport for All, Beograd (Asocijacija 'Sport za Zve', Beograd), 12. februar 2007*

## Netværk og arbejdsgrupper

Åbne netværk, personlige relationer og bilaterale samarbejder mellem ISCA-medlemsorganisationer spiller en vigtig rolle for en del af ISCA's medlemsorganisationer.

Netværkene opstår i forbindelse med kurser, seminarer og stævner såvel i ISCA's regionale komitéer som i de idrætsfaglige udvalg. Blandt netværkene er naturligvis uddannelsessamarbej-

derne og et regionalt projekt som det ovenfor beskrevne udviklingsprojekt på Balkan. Men medlemsorganisationerne fremhæver også igangværende eller kommende netværk på områder som idræt og sundhed, integration, sportsturisme som en udvikling, de forventer sig meget af.

Medlemsorganisationerne synes i stigende grad at trække på hinandens erfaringer, og det synes ikke mindst væsentligt for ISCA's udvikling på dette område, at DGI samt de ressourcerstærke tyske idrætsforbund, DTB og DOSB, investerer tid og ekspertise i netværkene.

Et eksempel på en udvikling, der har været til inspiration for andre medlemsorganisationer som eksempelvis DGI, er den tyske Turnfest, hvor en særlig akademidel udvikles hastigt ved siden af de sportslige aktiviteter, der samler 100.000 deltagere til festivalerne hvert andet år. Turnfesten i Berlin i 2005 samlede således 25.000 registrerede kursister til et enormt omfattende program af kurser og workshops af tre-fire timers varighed, som foregik parallelt med selve festivalen. Arrangementet var naturligvis DTB's, men typisk for arbejdsformen i ISCA kobledede man sig op på den attraktive ramme og udbød et seminar i IASFA-regi om planlægning og management af store sport for all-festivaler.

Et potentielt meget væsentligt ISCA-program 'Health Care and Health Promotion by means of Physical Activity' blev iværksat af ISCA i 2006 på initiativ af ISCA's regionale europæiske komité. De mangeårige tyske erfaringer med at inddrage foreningslivet i sundhedsfremmende foranstaltninger kommer her i spil i et netværk, hvor ISCA's øvrige medlemsorganisationer med ambitioner om at markere sig på området (som eksempelvis DGI) får lejlighed til at udveksle ideer og erfaringer og måske springe nogle trin på udviklingsstigen over ved at trække på succesrige modeller fra andre ISCA-medlemsorganisationer.

På samme måde arbejder ISCA's europæiske komité med programmer på områder som senioridræt, ikke-kommerciel sports- og kulturturisme, integration gennem sport.

Det er i sagens natur vanskeligt at måle det præcise output af mere uformelle netværk, men fremhævelsen af samarbejde og idéudveksling, ikke mindst mellem de mere ressourcerstærke europæiske sport for all-organisationer, går igen i den informationsøgning og de interviews, Idan har foretaget. Samtidig lægger interviewpersonerne vægt på sekretariatet i København som en vigtig formidler mellem medlemsorganisationerne i udvekslingen af erfaringer på specifikke faglige områder.

En anden dimension ved ISCA-samarbejdet synes at være, at organisationerne måske i første omgang bringes sammen af uddannelser, seminarer eller møder i ISCA-regi, men at de senere udvikler egne bilaterale relationer og samarbejder med andre medlemsorganisationer uden nødvendigvis at benytte ISCA som ramme.

Således havde de 27 medlemsorganisationer, som i Idans medlemsundersøgelse angav at have internationale partnerorganisationer, i gennemsnit seks bilaterale samarbejdspartnere fra ISCA-paraplyen. Ifølge medlemsundersøgelse giver disse partnerskaber typisk anledning til kontakter mellem organisationerne flere gange om året – eller ofte endnu hyppigere. I samme undersøgelse



se svarede 16 ud af 35 organisationer, at ISCA-medlemskabet 'afgjort' havde hjulpet dem til at etablere kontakt med ligesindede organisationer i andre lande, mens 12 ud af 35 svarede, at ISCA 'sandsynligvis' havde haft betydning for sådanne kontakter.

Mogens Kirkeby anslår, at ISCA-relationer hvert år flytter 5000-8000 personer fysisk over grænser for at deltage i idræts- eller kulturarrangementer, uddannelser, seminarer eller netværk.

*"When I look back at my history in ISCA (5-6 years back) there is an enormous progress in the work, and I am sure it is going to be as good in the future. My vision is that we succeed in working together with other international sport for all organisations even more in the future – and we are on our way. I think pretty soon the three organisations ISCA, CESS (fransk), and TAFISA will have an alliance, and I think the first part of that will be this health related programme. We will try to involve them."*

*Herbert Hartmann*

*"It is very interesting for us to talk with these people, because they have the same problems, the same thoughts, but different solutions. That is why it is good for us and everybody else to be a part of ISCA."*

*Pia Pauly*

*"I must say with a bilateral cooperation with DTB (Deutsche Turner-Bund) and with all the information from ISCA we will build a really good project. And I hope that it will become a system – I know it will... They (DTB) have worked on that for 15 years, I think, and ten persons worked on that project, so they told us about all the mistakes they made and where we should be careful and why. So, with their help it was easier for us."*

*Saska Benedicic Tomat*

*(om opbygningen af et certificeret program for fysisk aktivitet og sundhed i slovenske idrætsforeninger på basis af erfaringer og bilaterale relationer fra ISCA's netværk)*

## **Idrætspolitisk arbejde**

I takt med de senere års forbedring af ISCA's økonomiske ressourcer og udvidelse af sekretariatet i København har ISCA gennem internationale netværksaktiviteter og ansøgninger til konkrete projekter erhvervet et meget indgående kendskab til strukturerne og politiske programmer med relation til idræt i store internationale organisationer som EU's forskellige organer, Europarådet, FN, UNESCO med flere.

ISCA har således været en formel NGO-partner for FN's år for 'Sport and Physical Education' 2005, lige som ISCA har holdt møder med UNESCO og WHO om konkrete initiativer. Blandt andet præsenterede ISCA sit sundhedsprogram på en WHO-ministerkonference i Istanbul i november 2006 om bekæmpelse af fedme.

På EU-niveau har ISCA opbygget relationer til en række generaldirektorater og til EU-Kommissionens koordinerende sportskontor, den såkaldte Sport Unit. ISCA deltog i de nu hængangne årlige Sportsforum, hvor idrætten mødte EU-Kommissionen. I dag følger ISCA projekter med relation til idræt og fysisk aktivitet i EU-Kommissionens forskellige generaldirektorater. Gennem projektansøgninger, igangværende projekter og personlige kontakter har ISCA et

indgående kendskab til opbygningen af EU og til aktuelle og kommende EU-initiativer med perspektiver for sport for all. Ikke mindst til EU-tiltag, hvor idrætten bør have interesse i at deltage i den generelle høringsproces.

ISCA har ligeledes deltaget som NGO i Europarådets uformelle sportsministermøder, lige som ISCA's generalforsamlinger og sideløbende sport for all-konference tiltrækker stigende opmærksomhed fra politikere og regeringsinstitutioner. ISCA har eksempelvis indgået en værtsaftale med Malaysias ungdoms- og sportsministerium i forbindelse med ISCA-generalforsamlingen i 2007 og den planlagte samtidige ISCA-verdenskongres for idræt og sundhed.

*"Generelt. hvis der er noget af ISCA's arbejde, som har en stigende kurve, så er det sådan noget som politisk repræsentation. Vi oplever i stigende grad, at man refererer til os, beder os sende oplægsholdere og henviser til andre egnede oplægsholdere. For fire år siden blev vi aldrig spurgt."*

*Mogens Kirkeby*

Sammenfattende kan det være vanskeligt at måle ISCA's reelle politiske indflydelse, men det kan dokumenteres, at ISCA i flere tilfælde har været næsten ene om at repræsentere internationale idrætsorganisationer på NGO-niveau i forbindelse med idrætspolitisk relevante initiativer i forskellige sammenhænge i EU, WHO og Europarådet.

På det mere uformelle niveau besidder ISCA's sekretariat et særdeles indgående kendskab til personer, initiativer og arbejdsgange i de store internationale organisationer og i mange tilfælde også til idrætspolitiske temaer og initiativer på nationalt plan i medlemsorganisationernes hjemlande. Denne viden på sundheds-, motions og breddeidrætsområdet kan ingen af de danske idrætsorganisationer umiddelbart matche. Man kunne derfor overveje, om ISCA's brede viden om international idrætspolitik og idrætslige tendenser på regionalt eller nationalt niveau i højere grad kunne inddrages uformelt i idrætspolitiske initiativer og idrætsorganisationernes internationale arbejde i Danmark, selv om ISCA naturligvis først og fremmest er en international idrætsorganisation.

# ISCA's kommunikation

## Elektroniske nyhedsbreve

Idans e-nyhedsbrev på engelsk og siden 2004 desuden i en spansk version er organisationens vigtigste kommunikationsplatform i forhold til medlemmerne. Nyhedsbrevet er udkommet 54 gange via e-mail og er i de senere år udkommet ca. månedligt. Nyhedsbrevet har primo 2007 i alt 700 abonnenter fra medlemsorganisationerne samt alment interesserede. Foruden de 700 kerneabonnenter kan ISCA via e-mail nå et ungdomsnetværk på 6.000 personer i målgruppen for ISCA's aktiviteter for unge.

Nyhedsbrevet indeholder en lang række kortfattede, konkrete oplysninger om ISCA's initiativer – ofte suppleret med uddybende links og kontaktpersoner. Nyhedsbrevet samler desuden op på medlemsorganisationernes aktiviteter og politiske initiativer i hjemlandene og indeholder desuden en række invitationer til stævner, kurser og lejre for medlemmerne af ISCA.

Nyhedsbrevet har også for ikke-medlemsorganisationer et betydeligt potentiale som informationskilde om konkrete initiativer, høringer og programmer i internationale organisationer som EU, Europarådet, FN, WHO m.fl.

## [www.isca-web.org](http://www.isca-web.org)

ISCA's engelsksprogede hjemmeside blev senest relanceret i 2003, men står foran en ny relancering i foråret 2007, hvor administrationen af siden overgår til et lettere håndterbart såkaldt CMS-system. På grund af et gammeldags administrationssystem har ISCA intet overblik over antallet af brugere af siden, og siden bærer i begyndelsen af 2007 præg af, at en relancering er nært forestående. Således er den ikke opdateret med aktuelle begivenheder og nyhedsbreve fra dele af 2006 og 2007.

Siden giver dog en overskuelig introduktion til ISCA's nøglepersoner, medlemsorganisationer og daglige virke, men der synes klart at være behov for at styrke hjemmesiden som en mere indbydende daglig kommunikationsplatform og som videnscenter for medlemsrelevante aktiviteter og idrætspolitiske initiativer.

Enkelte faste dele af hjemmesiden er oversat til spansk og fransk, men ISCA har tydeligvis ikke ressourcerne til at drive en konsekvent tresproget daglig kommunikation.

Endelig driver ISCA andre websites for uddannelsesmæssige initiativer som European Academy on Tour og International Academy for Sport for All, men disse hjemmesider var ikke tilgængelige i februar 2007. Siderne afventer hjemmesidens relancering.

## Bladet Culture Sports

ISCA udgiver 1-2 gange om året det engelske blad 'Culture Sports', som ud over general information om organisationens aktiviteter typisk sætter fokus på et særligt tema i hvert nummer. Den seneste udgave belyste således emnet idræt og sundhed fra flere forskellige vinkler. Bladets oplag er på 1500 eksemplarer, hvoraf 700 sendes med post til de samme modtagere som e-nyhedsbrevet.

## Sammenfatning af ISCA's kommunikationsarbejde og synlighed

En søgning på den engelsksprogede artikeldatabase Lexis-Nexis Global News på 'International Sport and Culture Association' giver blot 17 hits.

Heller ikke i Danmark har ISCA trods sit danske udspring og fysiske hovedkvarter i København nogen synderlig mediebevågenhed eller kendskab i den brede offentlighed. DGI har fulgt ISCA's aktiviteter – ikke mindst i det nu nedlagte idrætspolitiske blad, Ungdom & Idræt, men den generelle mediedækning af ISCA har været stort set ikke eksisterende. Således har der blot været mellem 0 og 10 artikler om året, hvori navnet 'ISCA' indgik i de danske medier, som er søgbare i databasen 'Infomedia.'

Den beskedne medieinteresse for ISCA afspejler dels en generel mangel på interesse og synlighed for sport for all i såvel den danske som den internationale sportspresse som dokumenteret i 2005 af Mandag Morgen, Play The Game og Idans fælles undersøgelse 'Survey of the sports press'. Men den beskedne interesse afspejler også en mangelfuld kommunikationsindsats fra ISCA's egen hånd. ISCA har begrænsede ressourcer, men i en international organisation med ambitioner om yderligere vækst og idrætspolitisk indflydelse bør kommunikationsarbejdet – ikke mindst på internettet – prioriteres højere.

Idans medlemsundersøgelse blandt ISCA-medlemsorganisationerne afslører ikke nogen decideret utilfredshed med ISCA's kommunikation, men heller ikke nogen overvældende tilfredshed. Således svarer 25 ud af 37 medlemsorganisationer 'enig' på spørgsmålet om, hvorvidt ISCA's hjemmeside er en værdifuld kilde til information. 8 ud af 35 er 'meget enige', mens 4 ud af 27 er 'uene'.

I samme undersøgelse svarer 11 ud af 37, at de er 'meget enige' i, at de føler sig godt informeret om ISCA's aktiviteter, mens 18 ud af 37 er 'enige' og 7 ud af 37 er 'uene'.

På trods af medlemmernes relative tilfredshed med ISCA's kommunikation bør ISCA efter den snarlige relancering af organisationens webplatforme sørge for en hurtigere og mere brugervenlighed opdatering af de web-baserede kommunikationsplatforme. Det er ikke tilfredsstillende med døde links og manglende opdatering af nyhedssiden og nyhedsbreve på hjemmesiden, hverken over for medlemsorganisationerne eller i forhold til en generelt forbedret tilgang til informationer om ISCA's aktiviteter og nyheder om 'sport for all'.

ISCA fungerer i stigende grad som en platform for internationale netværk. Samtidig har ISCA en vigtig rolle som formidler af medlemsorganisationernes idrætslige og uddannelsesmæssige aktiviteter til omverdenen. Dette fordrer en mere målrettet satsning på hjemmesiden, der i praksis burde fungere som en mere aktuel og indbydende kommunikationsplatform til – og fra – medlemsorganisationerne.

## Andre sport for all-organisationer

Denne evaluering har tidligere gennemgået ISCA's medlemsorganisationers ofte skrøbelige organisatoriske baggrund i deres respektive hjemlande. Akkurat som mange af de regionale og nationale sport for all-organisationer har beskedne kår, har også sport for all-samarbejdet på mere globalt plan vanskelige vilkår.

ISCA er ikke den eneste internationale paraplyorganisation for sport for all, men det er karakteristisk for alle paraplyorganisationerne på området, at de enten har en begrænset målgruppe eller er meget ressourcetsvage i forhold til mange af de internationale sportsforbund, som har rødder i eliteidrætten og konkurrencesporten.

Et overblik over alternative internationale paraplyorganisationer med sport for all som primært formål og en vis administrativ og medlemsmæssig styrke fremkalder følgende internationale organisationer med formål, der på flere områder er sammenfaldende med ISCA's:

### **TAFISA. Trim and Fitness International Sport for All Association**

Organisationen blev stiftet af 40 medlemsorganisationer i 1991 og er i dag vokset til 153 medlemsorganisationer fra 100 lande. Blandt medlemmerne er Danmarks Idræts-Forbund og DGI. Medlemskredsen tæller flere organisationer, som også er medlem hos ISCA. Organisationen er 'anerkendt' af IOC og har siden november 2005 haft eget kontor med to ansatte i Frankfurt a/M, Tyskland. Organisationens idégrundlag minder på mange punkter om ISCA's, men TAFISA udspringer, som navnet antyder, af trimbevægelsen, og TAFISA har sin styrke som arrangør af årlige globale kampagner som 'International Challenge Day' og 'World Walking Day'. Dertil kommer ca. hvert fjerde år en verdensfestival for kulturhistoriske sportsgrene (Traditional Games, red.), som næste gang finder sted i Busan, Korea i 2008. Organisationen har to regionale netværk, Europa og Asien. ISCA har i flere år været i dialog med TAFISA om et tættere samarbejde, hvilket blandt andet har givet sig udtryk i et initiativ, hvor ISCA og CESS har tilbudt TAFISA en mere formel samarbejdsstruktur, 'Alliance of Sport for All'. Der forventes en afklaring i løbet af foråret 2007.

### **CESS, Confédération Européenne Sport-Santé**

Organisationen er en sydeuropæisk domineret europæisk sport for all-organisation med hovedsæde i Barcelona. Organisationen har fokus på sundhed og henvender sig primært til forskere og undervisningsinstitutioner med fokus på sport for all og arrangerer således mere seminarer og konferencer end egentlige idrætsarrangementer. ISCA samarbejder med CESS om blandt andet konferencer og International Academy of Sports For All (IASFA). De to organisationer har som nævnt ovenfor stiftet 'Alliance of Sport for All'. CESS er ingen ressourcestærk organisation og har eksempelvis ingen hjemmeside.

## **ENGSO, European Non-governmental Sports Organisation**

ENGSO er en paraplyorganisation for nationale idrætsforbund i Europa. Blandt medlemmerne er Danmarks Idræts-Forbund. Organisationen tæller i dag også flere nationale olympiske komitéer, fordi idrætsforbund og olympiske komitéer mange steder er lagt sammen, som det også er sket i Danmark. ENGSO formidler viden om idrætspolitiske udviklinger mellem de nationale idrætsforbund og olympiske komitéer og følger den politiske udvikling i eksempelvis EU og Europarådet tæt. ENGSO er altså først og fremmest et idrætspolitisk netværk og en lobbyorganisation for de 'etablerede' idrætsorganisationer i Europa. ENGSO har dog det problem, at de nationale idrætsforbund som eksempelvis DIF vægter arbejdet i IOC og den europæiske sammenlutning af olympiske komitéer, EOC, højere, lige som flere af de nationale idrætsforbund, herunder DIF, i fællesskab driver et lobbykontor i Bruxelles. DIF har ofte overvejet sit medlemskab af ENGSO og tilmed ved en enkelt lejlighed foreslået, at ENGSO skulle nedlægge sig selv. ENGSO har et begrænset samarbejde med ISCA – eksempelvis om European Youth Sport Forum.

## **EFCS, European Federation of Company Sport**

Organisationen er officiel paraply for de nationale firmaidrætsforbund i Europa, og den optager derfor kun en organisation pr. land. Dansk Firmaidrætsforbund (DFIF) er dansk medlem og vært for den kommende sommers europæiske firmaidrætslege i Aalborg med 5.313 tilmeldte deltagere i 21 sportsgrene. EFCS har som primært virke at forvalte de europæiske vinter- og sommerfirmasidrætslege samt at promovere firmaidrætten. I 2006 kom fremme af den offentlige sundhed gennem firmaidrætten med i formålsparagraffen, lige som EFCS for første gang etablerede et sundhedsudvalg. DFIF's formand, Peder Bisgaard, er medlem af EFCS' bestyrelse.

## **CSIT, Confederation Internationale du Travail**

Organisationen er det internationale arbejderidrætsforbund med hovedkvarter i Helsingfors. CSIT tæller blandt medlemmerne Dansk Arbejder Idrætsforbund (DAI). CSIT tæller 35 medlemsforbund fra 29 lande, og formålet er baseret på fagbevægelsens værdier om lighed og solidaritet, hvilket betyder, at CSIT foruden at arrangere en række internationale mesterskaber også opfatter sig selv som en sport for all organisation, der eksempelvis kæmper for adgang til idrætsfaciliteter. Organisationen har et klart politisk præg og kan således ikke siges at være åben for alle typer af medlemsorganisationer. I 2008 arrangerer CSIT for første gang 'amatørverdensmesterskaber' med et fælles mesterskabsstævne for 12 idrætsgrene. Arrangementet har den italienske ISCA-medlemsorganisation UISP som lokal medarrangør, og ISCA inddrages formodentlig til at stå for at arrangere seminarer og workshops i forbindelse med mesterskabet med forventet over 8.000 deltagere.

## **IOC, International Olympic Committee**

IOC er den mest ressourcestærke generelle idrætsorganisation i verden, men er som 'indehaver' af de olympiske lege først og fremmest eliteidrættens og konkurrencesportens organ. IOC har dog også et bredere filosofisk sigte for idrætten og etablerede i 1985 en Sport for All-komité, som i dag har tyskeren Walther Tröger som formand og Danmarks Idræts-Forbunds formand,

Kai Holm, som medlem. Komitéen har til opgave at inddrage IOC i fremme og understøttelse af breddeidræt. IOC's breddearbejde sker først og fremmest i udviklingslande og primært gennem økonomisk støtte og bistand til træning og udvikling via nationale olympiske komitéer. IOC ser breddeidræt som en del af en pyramide med eliteidræt på toppen. I den forbindelse er en udbredt aktuel debat og bekymring i IOC en stigende tendens til frafald blandt unge i mange af de store 'klassiske' sportsgrene. IOC arrangerer en årlig Sport for All-kongres og arbejder desuden med globale kampagner som eksempelvis 'Olympic Day Run.' IOC har som officiel politik at samarbejde med andre organisationer med fremme af breddeidrætten som formål, men i praksis er samarbejdet begrænset.

## Internationalt sport for all-samarbejde

Foruden de nævnte organisationer eksisterer en række mindre internationale 'sport for all-organisationer'. Dertil kommer det sportsspecifikke bredde- og græsrodsarbejde, som understøttes af de mere ressourcestærke internationale specialforbund som eksempelvis fodboldens FIFA og UEFA samt naturligvis en del organisationer målrettet fremme af afgrænsede områder inden for sport for all som eksempelvis idræt for veteraner (masters), skolesport, handicapidræt m.m.

ISCA samarbejder gerne med andre organisationer om konkrete projekter, lige som der er visse overlap blandt medlemmerne af de forskellige sport for all-organisationer. Som det vil fremgå af nedenstående referat fra ENGSO, har en række af organisationerne sammen etableret et 'round table', der drøfter fælles problemer og mulige fælles indsatser. ISCA har ved flere lejligheder søgt en tættere dialog med IOC om blandt andet udviklingen af indholdet i IOC's årlige, højtprofilerede sport for all-kongresser, men IOC har hidtil ikke vist sig interesseret i praksis.

*"Following the invitation by ENGSO President Bengt Sevelius, representatives of seven European and international sport for all associations active in Europe met in Frankfurt to continue their exchange of views on possibilities of closer cooperation among their respective organisations. On the one hand, for further development of sport-political interaction to the benefit of strengthening the voice of sport for all in Europe, it was felt that the Round Table continued to represent an appropriate platform for general communication and co-ordination.*

*On the other hand, in particular with regard to major project-related co-operation, Mogens Kirkeby (ISCA) submitted information about an Alliance of Sport for All, already institutionalized by the two world organisations ISCA and TAFISA, together with the European CESS. This Alliance was open to other potential partners who would be expected to provide practical activities as well as human and financial resources. Participants felt that this initiative was very valuable and interesting, however, for the majority of organisations represented in the Round Table, due to lack of employed staff and financial restrictions, it would be difficult to join this Alliance at present."*

*Udsnit af referat fra møde i 'Round Table on Sport for All', januar 2006.*

Sammenfattende består sport for all-området globalt af IOC, der har penge, ressourcer og indflydelse, men ikke den store politiske opmærksomhed på området, samt en række mindre, mere dedikerede sport for all-organisationer som ISCA og TAFISA.



ISCA og flere af de øvrige sport for all-organisationer har specielt inden for de seneste år nærmet sig hinanden med fælles projekter og 'round tables', men der synes også fortsat at bestå en vis rivalitet, som forhindrer et endnu tættere samarbejde.

I forhold til de øvrige sport for all-organisationer (undtagen IOC) er ISCA velbemandet på sekretariatet, og ISCA føler sig rent fagligt og idémæssigt mere indstillet på at arbejde med sport for all end en langt stærkere organisation som IOC, der prioriterer andre dele af idrætten højere. ISCA har inden for de seneste to-tre år i højere grad end de øvrige dedikerede sport for all-organisationer markeret sig som idrætspolitisk sparringspartner og partner i konkrete projekter med store internationale organisationer som EU, Europarådet, FN, WHO og UNESCO.

## ISCA's position i dansk idræt

ISCA er født af DGI og kan derfor i høj grad værdimæssigt opfattes som en forlænget international arm for DGI's politik. Som det er fremgået af de foregående afsnit er de øvrige danske sport for all-organisationer medlemmer af andre internationale sport for all-organisationer end ISCA.

- Danmarks Idræts-Forbund (DIF) er medlem af TAFISA, ENGSO og IOC
- Dansk Arbejderidrætsforbund (DAI) er medlem af CSIT og som medlem af DIF også indirekte af de ovennævnte organisationer.
- Dansk Firmaidrætsforbund (DFIF) er medlem af EFCS.
- Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI) er foruden ISCA også medlem af TAFISA.

Det tyder på, at de danske organisationer dermed føler, deres behov for at indgå i internationale sport for all-netværk er dækket.

Samtidig er ISCA i nogen grad født i opposition til mere etablerede strukturer som IOC og ENGSO, men det er værd at bemærke, at der på internationalt plan foregår et stigende samarbejde mellem ISCA og de øvrige sport for all-organisationer på områder som især uddannelse og sundhed.

Disse temaer er i de senere år kommet meget stærkt på den internationale dagsorden såvel internationalt som den hjemlige debat. De fælles berøringsflader på tværs af idrætsorganisationerne er dermed vokset både nationalt og internationalt. De idrætspolitiske barrierer mellem idrætsorganisationerne er klart formindskede på sport for all-området i forhold til situationen ved etableringen af ISCA i 1995, og det synes derfor relevant at rejse spørgsmålet, om den danske idrætsverden generelt kunne drage yderligere nytte af de netværk og ikke mindst den politiske repræsentation og kendskab til udviklingen og arbejdsgangene i internationale organisationer som EU, WHO, UNESCO og Europarådet, som ISCA har opbygget i de senere år.

Også på dansk ministerielt niveau kunne ISCA's netværk og viden med fordel inddrages i tiltag på områder som integration, sundhed og uddannelse gennem idræt, men en sådan udvikling fordrer naturligvis i første omgang et kendskab til ISCA's aktiviteter og internationale netværk.

Mere specifikt forekommer ISCA's politiske netværk, kendskab til store sport for all-idrætsarrangementer og til aktuelle trends inden for idrætsturisme at være en mulig inspirationskilde og alternativ vej til indflydelse for både idrættens og regeringens udtrykte ambitioner om en forstærket indsats for at styrke Danmark som vært for internationale idrætsbegivenheder og idrætsturisme.

ISCA er i udgangspunktet en international organisation, der varetager sine medlemsorganisationers og ikke specifikt danske interesser, men akkurat som en tilnærmelse har fundet sted mellem de internationale sport for all-organisationer kunne de danske idrætsorganisationer og offentlige institutioner med interesser på området trods diverse ideologiske og historiske forskelle

givet have nytte af en større uformel udveksling af erfaringer på sport for all-området internationalt.

Dette kunne ske i et helt uformelt netværk eller måske - som et forslag til overvejelse – indledningsvist som et fælles seminar om mulighederne for at hente inspiration og viden, tiltrække arrangementer samt styrke dansk idræts internationale indflydelse gennem en mere koordineret international indsats på sport for all-området.

Eksempelvis burde et endnu større fokus på og politisk kendskab til 'junglen' af sport for all-organisationer og deres mange deltagerbaserede internationale events inden for veteranidræt, idræt for særlige faggrupper, større kultur og idrætsfestivaler, arbejderidræt, firmasport, skoleidræt, handicapidræt osv. være attraktivt for de mange danske byer, som i disse år udvikler ambitiøse eventstrategier.

## Medlemsorganisationernes vurdering af ISCA

Idan gennemførte i efteråret 2006 en medlemsundersøgelse blandt ISCA's medlemsorganisationer. Undersøgelsen blev hovedsageligt gennemført med en internetbaseret spørgeskemaundersøgelse, suppleret med andre metoder, hvor dette ikke var muligt på grund af manglende emailadresser og/eller internetadgang.

Til undersøgelsen udleverede ISCA en liste med 140 medlemsorganisationer, hvoraf ISCA dog ikke havde kontaktoplysninger på en del af organisationerne, som de ikke på det seneste har kunnet opnå kontakt med. ISCA sletter ikke medlemsorganisationerne af denne årsag, men har altså heller ikke nødvendigvis kontakt med dem. Blandt disse organisationer er der en overvægt af små, lokale organisationer og afrikanske organisationer.

I alt 118 spørgeskemaer blev udsendt ud fra kontaktadresser udleveret af ISCA. Nogle af disse kunne ikke leveres til de pågældende e-mailadresser, og i 17 tilfælde var det ikke muligt at finde en gyldig mailadresse til organisationen. I alt 101 organisationer har altså modtaget spørgeskemaet.

Af de 101 organisationer besvarede 40 hele spørgeskemaet efter en rykkerrunde, mens otte begyndte på besvarelsen, men ikke gennemførte hele spørgeskemaet. På en ekstra rykker til disse otte meddelte en kontakt, at de var en skole og ikke fandt det relevant at deltage.

Som en ekstra rykkerforanstaltning fik 51 organisationer, der ikke havde svaret, tilsendt spørgeskemaet som et Word-dokument, men det affødte ingen svar. Idan foretog herefter en rundringning til de 51 organisationer, hvoraf 21 ikke kunne træffes på det angivne nummer eller ikke (længere) havde kendskab til ISCA.

Sammenfattende lykkedes det altså at komme i kontakt med 70 medlemsorganisationer, der må betragtes som den egentlige gruppe af aktive medlemmer af ISCA. Af disse organisationer gennemførte 40 hele spørgeskemaet, hvilket svarer til en acceptabel, men ikke høj, svarprocent på 57.

### Portræt af ISCA's medlemsorganisationer

De medlemmer, der svarer på undersøgelsen, angiver i gennemsnit at have 573.564 medlemmer. Dette er repræsentativt for ISCA's medlemmer generelt, og medlemmerne fordeler sig da også på organisationer, der ikke er medlemsbaserede (0 medlemmer), organisationer med ganske få medlemmer, samt store organisationer med flere millioner medlemmer. I alt repræsenterer de organisationer, der har svaret, 17,8 millioner medlemmer svarende til knapt halvdelen af ISCA's 'individuelle medlemmer'.

97 pct. af de, der besvarer undersøgelsen, angiver, at de personligt har kendskab til ISCA. Tre organisationer angiver, at de har været, men ikke længere er medlemmer af ISCA. Som årsag til at melde sig ud sagde to, at de ikke fik nok for pengene, mens én sagde, at de kun havde meldt

sig ind, fordi det var et krav for deltagelse på DGI's Landsstævne i 1998, men at de ellers ikke havde noget internationalt engagement.

De organisationer, som i dag er medlem af ISCA, blev bedt om at svare på, om de også er medlem af andre internationale sport for all-paraplyorganisationer. Syv af respondenterne svarede, at dette var tilfældet. De syv respondenter angav følgende 11 medlemskaber:

TAFISA, Trim and Fitness International Sport for All Association	3
CESS, Confederation Europeenne 'Sport – Sante'	3
ENGSO, European Non-governmental Sports Organization	2
EFCS, European Federation of Company Sport	1
CSIT, Confederation Sportive Internationale du Travail	2

**Figur 10) Medlemskab af andre internationale sport for all-organisationer.**

Endvidere opgiver otte nuværende ISCA-medlemsorganisationer at være medlem af andre sport for all organisationer – herunder også en række lokale/nationale, selvom der ikke spørges ind til dette.

De nævnte internationale organisationer var:

- ICSSPE (International Council of Sport Science and Physical Education)
- FIG (Fédération Internationale de Gymnastique)
- European Forum of Psychomotricity
- IVV (Internationaler Volkssportverband – International Federation of Popular Sports)

Årstallene for organisationernes optagelse i ISCA fordeler sig fuldstændig jævnt ud over den periode, ISCA har eksisteret.

## Medlemmernes vurdering af ISCA's arbejde

### Events

76 pct. af de medlemmer, der svarer, angiver, at de har deltaget i events organiseret af ISCA. De eksempler, der gives af medlemmerne svarer til et bredt udvalg af de internationale arrangementer, ISCA har været involveret i i tidens løb. Generelt vurderer medlemmerne arrangementerne som 'gode' eller 'fremragende', hvad der fremgår af tabellen herunder.

Total	Fremragende	God	Dårlig	Ikke acceptabel
25	13	12	0	0
100%	52 %	48 %	0 %	0 %

Figur 11) Kvalitetsvurdering af ISCA-arrangementer

## Fundraising

Respondenterne blev herefter spurgt, om ISCA har hjulpet med at rejse midler i de respektive medlemslande. Hertil svarer et stort flertal 'nej'. Årsagen til det store flertal, der siger, at de ikke har fået hjælp, kan eventuelt være, at der i en række af de respektive lande ikke eksisterer nogen mulighed for at søge projektmidler.

Et område, hvor ISCA's sekretariat har opbygget en kompetence, er fundraising. Medlemmerne er derfor blevet spurgt, om de har draget nytte af dette i form af direkte assistance til fundraising. Tre medlemmer svarer, at de har fået hjælp til fundraising fra nationale kilder, mens fem siger, at de har fået assistance til fundraising fra internationale kilder.

ISCA's sekretariat er overrasket over det relativt lave tal, der efter Idans opfattelse skyldes, at Idan specifikt spørger til fundraising i forbindelse med medlemmernes egne projekter. Mange medlemmer har formentlig indirekte fået gavn af ISCA's fundraisingaktiviteter i forbindelse med fælles ISCA-projekter og aktiviteter, men disse projekter vil trods en delvis finansiering via eksterne projektmidler fortsat fremstå som en udgiftspost for den enkelte medlemsorganisation.

	Nationale kilder	Internationale kilder
<b>Antal svar</b>	37	37
<b>Ja</b>	3 8 %	5 14 %
<b>Nej</b>	34 92 %	32 86 %

Figur 12) Assistance fra ISCA i forbindelse med national fundraising

Blandt de organisationer, der har fået hjælp af Idan til fundraising, har de fleste søgt penge fra EU-Kommissionen. Andre har søgt fra statslige kilder, private fonde og private virksomheder. Desuden har én organisation fået hjælp fra ISCA til at finde internationale partnerorganisationer.

## Politisk indflydelse

Et andet område, hvor ISCA's sekretariat og politiske organer har opbygget betydelige kompetencer, er som 'international lobbyorganisation' og høringspart for internationale organisationer som UNESCO, EU og Europarådet.

Medlemsorganisationerne blev derfor spurgt, om ISCA direkte havde hjulpet dem med at opnå politisk indflydelse. Hertil svarede de fleste nej. Fire svarede dog, at ISCA havde hjulpet dem

med at opnå indflydelse lokalt og nationalt, mens seks svarede, at ISCA havde hjulpet dem med at opnå indflydelse på internationalt niveau.

	Lokalt og nationalt	Internationalt
<b>Base</b>	37	38
<b>Yes</b>	4 11 %	6 16 %
<b>No</b>	33 89 %	32 84 %

Figur 13) Assistance fra ISCA i forbindelse med at øge organisationens politiske indflydelse

ISCA har især hjulpet medlemmerne med kontakter til EU-Kommissionen og UNESCO. ISCA har desuden hjulpet ved at få øje på initiativer og programmer fra internationale organisationer og parre disse med lokale partnere samt ved specifik rådgivning af medlemmer og formidling af kontakter via ISCA's netværk.

På lokalt niveau har ISCA hjulpet med at give legitimitet og autoritet til organisationerne i kontakten med lokale partnere samt med konkret rådgivning. Af de kvalitative interview i forbindelse med denne undersøgelse fremgår, at flere end de ovennævnte fire medlemmer har haft gavn af at blive legitimeret af et internationalt tilhørsforhold til ISCA i deres kontakt med lokale eller nationale politikere.

### Inspiration og uddannelse

Samtlige respondenter fra medlemsorganisationerne blev spurgt, om ISCA havde inspireret dem til at gøre tingene på en ny måde. Det har ISCA i en vis udstrækning gjort, som det fremgår af tabellen:

Total	Helt sikkert	Sandsynligvis	Sandsynligvis ikke	Helt sikkert ikke
35	10	13	11	1
100%	29 %	37 %	31 %	3 %

Figur 14) "Has your membership of ISCA inspired your organisation to doing things differently?"

Det samme billede gør sig gældende på spørgsmålet om, hvorvidt ISCA har inspireret medlemsorganisationerne til at tage nye aktivitetsformer op:

Total	Helt sikkert	Sandsynligvis	Sandsynligvis ikke	Helt sikkert ikke
36	14	13	7	2
100%	39 %	36 %	19 %	6 %

Figur 15) "Has your membership of ISCA inspired your organisation to take up new activities?"

Et andet af ISCA's satsningsområder er uddannelsestilbud til idrætsledere. Medlemsorganisationerne bliver derfor spurgt, om de har deltaget i ISCA's uddannelsestilbud. Det har et højt antal på 78 procent af de, der svarer på spørgsmålet. Fordelingen på de forskellige uddannelsestilbud kan ses i tabellen herunder.

	Total
Har deltaget i ISCA's uddannelsestilbud	22 78 %
The International Academy of Sports for All (IASFA)	8 25 %
European Academy on Tour	4 13 %
International Youth Leader Education	16 50 %
Andet	4 13 %

**Figur 16) Medlemsorganisationernes deltagelse i uddannelse organiseret af ISCA**

Organisationerne blev bedt om at vurdere, om kurserne kunne bruges i det daglige arbejde. Hertil svarede 80 procent, at kurserne 'helt sikkert' eller 'sandsynligvis' har været anvendelige i det daglige arbejde:

Total	Helt sikkert	Sandsynligvis	Sandsynligvis ikke	Helt sikkert ikke
30	10	14	6	0
100%	33 %	47 %	20 %	0 %

**Figur 17) "Are the courses helpful in your everyday work?"**

### ISCA som netværk

Organisationerne blev også bedt om at vurdere, om ISCA har været behjælpelig med at skabe kontakt på tværs af medlemsorganisationerne. Hertil svarer 46 procent, at dette 'helt sikkert' har været tilfældet:

Total	Helt sikkert	Sandsynligvis	Sandsynligvis ikke	Helt sikkert ikke
35	16	12	4	3
100%	46 %	34 %	11 %	9 %

**Figur 18) "Has your membership of ISCA helped your organisation make contacts with similar organisations in other countries?"**

Samtidig opgiver i alt 27 organisationer, at de har 'bilaterale' relationer til internationale partnerorganisationer. I gennemsnit har disse organisationer hver seks internationale partnerorga-



nisationer, og de er typisk i kontakt med de enkelte partnerorganisationer nogle gange årligt eller oftere, som det fremgår af tabellen:

Total	Dagligt	Ugentligt	Månedligt	Flere gange om året	Årligt	Én gang	Aldrig
35	0	6	6	16	3	1	3
100%	0%	17 %	17 %	46 %	9 %	3 %	9 %

Figur 19) Hyppighed af kontakt med partnerorganisationer

### Tilfredshed med ISCA

Respondenterne blev ligeledes spurgt, om de nogensinde havde været i direkte kontakt med ISCA's hovedkontor. Typisk er medlemsorganisationen i kontakt med sekretariatet nogle gange årligt, dog med visse variationer, som det fremgår af tabellen. Seks respondenter svarer, at de aldrig har været i kontakt med hovedkontoret.:

Total	Dagligt	Ugentligt	Månedligt	Flere gange om året	Årligt	Én gang	Aldrig
36	2	2	0	12	7	7	6
100 %	6 %	6 %	0 %	33 %	19 %	19 %	17 %

Figur 20) Hyppighed af kontakt med ISCA's hovedkontor

Blandt de medlemmer, der har kontakt til sekretariatet, er der tilfredshed med den service, som ISCA leverer. Flertallet angiver på spørgsmålet "Hvor tilfreds er du med den leverede service?", at de enten er 'meget tilfredse' eller 'tilfredse':

Total	Meget tilfreds	Tilfreds	Utilfreds	Meget utilfreds
33	11	20	2	0
100%	33 %	61 %	6 %	0 %

Figur 21) Tilfredshedsgrad med ISCA's service

I en række afsluttende holdningsspørgsmål blev respondenterne bedt om at svare på, i hvilken grad, de var enige i forskellige udsagn med relation til ISCA.

Samlet set peger svarene på et værdimæssigt sammenfald mellem ISCA og medlemsorganisationerne, og på at medlemmerne overordnet betragter ISCA's arbejde som værdifuldt. Den overordnede tendens til at svare 'enig' i højere grad end 'helt enig' viser dog også, at ISCA bør arbejde med at optimere informations- og kommunikationsindsatsen over for medlemmerne:

	Total	Helt enig	Enig	Uenig	Meget uenig
"I feel that my knowledge about ISCA's activities is good and up-to-date"	37 100 %	11 30 %	18 49 %	7 19 %	1 3 %
"Sometimes, it is difficult to know what is going on in ISCA"	36 100 %	2 6 %	15 42 %	15 42 %	4 11 %
"The ISCA website is a useful source for the latest information"	37 100 %	8 22 %	25 68 %	4 11 %	0 0 %
"I am familiar with the values of ISCA"	36 100 %	11 31 %	24 67 %	1 3 %	0 0 %
"The values of ISCA are similar to those of my organisation"	37 100 %	12 32 %	25 68 %	0 0 %	0 0 %
"ISCA's work is valuable to my organisation"	37 100 %	14 38 %	18 49 %	5 14 %	0 0 %

Figur 22) Medlemsorganisationernes besvarelse til en række holdningsspørgsmål om ISCA

## Sammenfattende analyse af ISCA

ISCA har både medlemsmæssigt, indholdsmæssigt og ressourcemæssigt udviklet sig en del siden etableringen i 1995. Specielt gennem de seneste tre-fire år har organisationen i kraft af tilgang af mere ressourcestærke idrætsorganisationer og institutioner samt forøgede indtægter fra projektmidler styrket sin position på sport for all-området internationalt.

ISCA bærer dog fortsat præg af en særdeles uhomogen medlemsgruppe, som kun i de allerfærreste tilfælde kan mønstre samme nationale gennemslagskraft og økonomi i hjemlandet som DGI i Danmark.

Til gengæld har ISCA – akkurat som 'moderorganisationen' DGI – i de senere år i stigende grad flyttet sit fokus til områder som sundhed og fysisk aktivitet, idrætsturisme og sociale indsatser samt udveksling af faglig ekspertise og 'best practices' på specifikke områder.

Det er en dagsorden, som i de senere år med stor kraft også er dukket op overalt i international (idræts)politik. ISCA har dermed på den ene side oplevet en stærkere efterspørgsel på sine aktiviteter – og på den anden side også i stigende grad nærmet sig et arbejdsfelt, hvor andre sport for all-organisationer og mere traditionelle idrætsforbund også har skærpet opmærksomheden.

Der foregår altså i nogen grad en international positionskamp om at blive den brede idræts vigtigste stemme i internationale fora og i den offentlige debat. ISCA har her markeret sig stærkt inden for 'policy making' som aktiv part i den idrætspolitiske proces i internationale organer som EU, FN, WHO, UNESCO og Europarådet.

Af andre styrkeområder kan nævnes ISCA's ungdomsaktiviteter og uddannelser på sport for all-området, lige som organisationen blandt andet gennem sit udviklingsprojekt i Sydøsteuropa og sit generelle internationale netværk synes at have en god fornemmelse for mulighederne for og erfaringerne med at skabe demokratisk udvikling og styrke civilsamfundet ved hjælp af frivilligt idræts- og kulturarbejde.

Derimod spiller ISCA i modsætning til andre sport for all-organisationer ingen væsentlig rolle som arrangør af egentlige idrætsbegivenheder eller gennemslagskraftige idrætslige kampagner. På selve idrætsområdet optræder ISCA primært i formidlerens og sparringspartnerens rolle i forhold til medlemsorganisationernes aktiviteter.

### Medlemsgrundlag

Medlemsorganisationerne giver generelt udtryk for tilfredshed med det faglige indhold og kvaliteten af ISCA's aktiviteter, lige som ISCA for mange idrætsorganisationer har spillet en vigtig rolle i etableringen af værdifulde netværk – enten i ISCA-regi eller bilateralt med andre organisationer fra ISCA's medlemskreds.

Til gengæld er ISCA-medlemskab af begrænset værdi for de organisationer – specielt i den tredje verden – som primært efterlyser decideret økonomisk støtte eller helt fundamental hjælp til at etablere nationale eller regionale aktiviteter.

ISCA har kun ganske få økonomiske midler at bidrage med til medlemmernes aktiviteter og fungerer derfor stærkest som sparringspartner for de medlemsorganisationer, der i forvejen har en vis platform i deres eget hjemland. ISCA har således direkte assisteret flere medlemsorganisationer med at søge og generere projektmidler til nationale formål, men oftest skal medlemsorganisationerne selv være i stand til at dække en del af udgifterne til rejser, møder og kurser, hvis de skal have det fulde udbytte af ISCA's arrangementer og projekter.

Idans medlemsundersøgelse viser, at ISCA ikke i praksis har så stort et medlemsgrundlag, som organisationens kommunikation ofte giver indtryk af. ISCA's ledelse er helt åben om det forhold, at man ikke stiller strukturelle krav til medlemmerne og derfor også accepterer svage og periodvis inaktive medlemsorganisationer i medlemskredsen i erkendelse af sport for allebevægelsens manglende ressourcer og vanskelige udviklingsvilkår mange steder i verden. Antallet af velfungerende organisationer i medlemskredsen ligger nærmere på omkring 70 end på det officielle antal omkring 125, og ud af de 70 synes 30-40 medlemsorganisationer at udgøre en egentlig kerne med ressourcer til at engagere sig i og bidrage til den fortsatte udvikling af ISCA.

Man kan således reelt tale om en todeling af medlemskredsen, hvor især afrikanske medlemmer ofte er yderst flygtige og svage størrelser, som reelt ikke evner at indgå i ISCA's netværk og aktiviteter, mens andre medlemsorganisationer – ikke mindst i Europa og visse dele af Asien og Latinamerika til gengæld er relativt stærke og en klar styrke fagligt og ressourcemæssigt for ISCA's virke.

ISCA synes blandt andet styrket aktivtetsmæssigt og politisk af, at ressourcestærke idrætsorganisationer fra industrilande som eksempelvis det tyske DOSB med 27 mio. medlemmer inden for de seneste år har meldt sig ind i ISCA og aktivt deltaget i forskellige ISCA-sammenhænge.

ISCA bør på baggrund af medlemskredsens skrøbelighed ikke risikere sin troværdighed som international idrætsorganisation ved upræcis medlemsregistrering. ISCA bør derfor intensivere opmærksomheden på løbende opdatering af medlemsdatabasen og større synliggørelse af de forskellige medlemsorganisationers reelle organisatoriske og medlemsmæssige styrke.

## **ISCA's kommunikation**

ISCA har trods sin aktive indsats i forskellige internationale fora en meget lav profil i den generelle offentlighed såvel i Danmark som internationalt. ISCA har ikke som eksempelvis TAFISA store årlige kampagnedage med sideløbende aktiviteter i mange lande, og ISCA bør derfor udvikle sin hjemmeside og kommunikation, så organisationen i endnu højere grad kan synliggøre sig for offentligheden og fungere som udvekslingsplatform og informationscentral for sine medlemsorganisationer og for omverdenen.

Frem for alt er det ikke tilfredsstillende, at ISCA's officielle kommunikation rummer 'døde links' til højt profilerede ISCA-aktiviteter som 'International Academy of Sport for All' og 'European Academy on Tour'.

ISCA bebuder, at en ny og opdateret hjemmeside implementeres i foråret 2007. Dette er tiltrængt, og der burde med de nye teknologiske muligheder være et stort potentiale for at styrke såvel ISCA's som medlemsorganisationernes synlighed og gensidige samarbejde via en gennemarbejdet kommunikationsstrategi.

## **ISCA's gennemslagskraft**

Økonomisk er ISCA trods stigende indtægter i de senere år fortsat en skrøbeligt funderet organisation. Der synes ikke at være de store muligheder for at øge indtægterne via højere kontingenter og brugerbetaling for de økonomisk svage medlemsorganisationer, og det er ligeledes åbenlyst, at ISCA er stærkt afhængig af driftsbevillingerne fra DGI og Kulturministeriet. Disse bevillinger har i de senere år gjort det muligt for ISCA at generere flere eksterne projektmidler og tage flere konkrete initiativer som udviklingsprojektet i Sydøsteuropa, IASFA og flere uddannelsesstilbud til unge foreningsledere.

Trods sin begrænsede økonomi er ISCA godt funderet til at markere sig i forhold til en række andre internationale sport for all-organisationer, der kæmper om indflydelse og medlemmer på den folkelige idræts og breddeidrættens område. De øvrige sport for all-organisationer er enten endnu svagere funderet end ISCA eller har som IOC, CSIT og EFCS en mere snæver formålsparagraf, som forhindrer dem i at favne hele sport for all-området.

I den aktuelle positionskamp mellem de internationale sport for all-organisationer, hvor alle organisationerne synes at byde ind på den samme dagsorden med fokus på integration, sundhed og fysisk aktivitet, frafald blandt unge samt idræt som redskab i uddannelse og opbygning af civilsamfundet, har ISCA aktuelt et klart potentiale for yderligere at styrke det medlemsmæssige grundlag og den idrætspolitiske gennemslagskraft i forhold til andre internationale spillere på området.

## **ISCA's betydning i dansk sammenhæng**

ISCA's udspring og fysiske hjemsted i Danmark er en naturlig følge af sport for all's stærke position i det danske idrætsbillede.

I en tid, da sport for all af sociale og sundhedsmæssige årsager i stadigt stigende grad indlemmes i den almindelige politiske dagsorden, kan ISCA anses som et dansk kulturpolitisk fremstød for en idrætstradition, der bygger på frivillighed og en udpræget grad af autonomi, men som samtidig påkalder sig betydelig offentlig støtte og på den baggrund frivilligt påtager sig et medansvar for den generelle samfundsudvikling. Det er samtidig helt usædvanligt i international målestok, at en national 'sport for all-organisation' som DGI får næsten samme offentlige støtte som en national 'olympisk' idrætsorganisation som DIF.

ISCA er dermed bærer af en foreningstradition og idrætsmodel, som ikke bare i ord, men også i praksis på mange måder er specielt dansk i international sammenhæng, og som i stigende grad forekommer attraktiv for idrætten i mange andre lande.

Set med turistmæssige danske briller genererer ISCA's placering i Danmark ikke nogen voldsom direkte aktivitet. Idrætsturismen i Danmark genereret af ISCA er primært et større badmintonstævne i samarbejde med DGI Badminton med 300-500 deltagere hvert andet år, international deltagelse i ISCA's landsstævne og andre DGI-stævner med international deltagelse, sommerskoler for unge samt stipendier til studieophold på danske idrætshøjskoler. Dertil kommer naturligvis møder i ISCA's forskellige komitéer. Således angiver 16 ud af 36 kontaktpersoner i medlemsundersøgelsen, at de personligt har besøgt sekretariatet i København mindst én gang.

En markant direkte turistmæssig konsekvens har ISCA's fysiske placering i København altså ikke haft, men indirekte har det en imagemæssig betydning, at hundredvis af unge idrætsledere besøger Danmark og danske idrætshøjskoler på længerevarende ophold gennem ISCA's programmer.

Medlemsorganisationerne synes samtidig generelt bevidste om ISCA's danske udspring og hovedkvarterets placering i København. 32 ud af 36 medlemsorganisationer svarede i Idans medlemsundersøgelse blandt syv forskellige svarmuligheder korrekt, at ISCA har hovedkvarter i København.

Omvendt betyder ISCA's placering i Danmark, at ikke mindst sekretariatet i København har opbygget et betydeligt kontaktnet og en meget indgående viden om idrætspolitiske trends og magtstrukturer i andre lande og i andre internationale organisationer.

Der synes af historiske grunde ikke at være den store interesse for ISCA's arbejde i andre danske idrætsorganisationer end DGI, dels fordi de øvrige idrætsorganisationer føler sig videnskabsmæssigt godt dækket ind med hensyn til den internationale udvikling, dels fordi ISCA har en meget lav profil i Danmark uden for DGI-kredse.

Til gengæld synes eksempelvis DGI's aktuelle satsninger på fysisk aktivitet og sundhed og foreningsbaserede træningscentre at bære tydeligt præg af inspiration og erfaringer fra andre lande, som er indhentet gennem deltagelse i netværk under ISCA-paraplyen.

Sport for all-dagsordenen såvel internationalt som i Danmark bærer ikke længere præg af samme markante ideologiske forskelle som ved ISCA's oprettelse, men bygger som beskrevet ovenfor i stigende grad på en fælles forståelse af de vigtigste indsatsområder. Derfor kunne der efter Idans mening være grund til at overveje, om ISCA's viden og kontakter sammen med de øvrige organisationers kontakter i højere grad kunne bringes i spil internationalt i en dansk satsning på at markere sig idrætspolitisk og måske også arrangements- og videnskabsmæssigt på sport for all-området.

En sådan strategi synes at kunne gå fint i tråd med dansk idræts generelle ambitioner om at øge sin internationale indflydelse og tiltrække flere attraktive internationale arrangementer til Danmark.